



УДК 32001

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА: ПОЗИЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭЛИТЫ И ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА

М.В. Данилов, Д.В. Попонов

Саратовский государственный университет  
E-mail: super9999@yandex.ru, poponovdv@mail.ru

В статье представлены результаты экспертного опроса, проведенного в Саратовской области в рамках проекта «Социально-экономическое и социально-политическое самочувствие регионов в ситуации кризиса». Анализируются проблемы и перспективы регионального развития в условиях кризиса, поведенческие стратегии политической и экономической элиты, реакция общества на кризисные события.

**Ключевые слова:** экономический кризис, региональный политический процесс, региональная элита, региональное развитие.

**The Political Consequences of the Economic Crisis: the Position of Regional Elites and Expert Community**

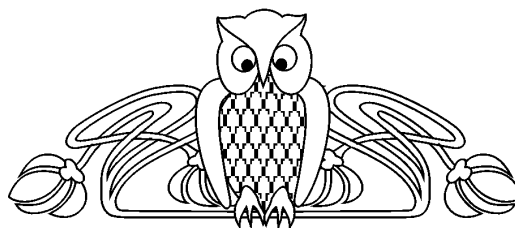
M.V. Danilov, D.V. Poponov

Article presents the results of the expert survey conducted in Saratov oblast in the socio-economic and socio-political mood regions in crisis. Analyses the problems and prospects for regional development in the context of the crisis, behavioural strategy of political and economic elites, reaction to crisis events.

**Key words:** economic crisis, the regional political process, regional elite, regional development.

Масштаб и характер современного финансового и экономического кризиса определяют важность изучения в различных аспектах его последствий, траекторий развития в кризисных условиях социальных и политических процессов. При этом наибольший интерес представляет мнение о динамике кризисных явлений так называемого экспертного сообщества, в роли которого могут выступать как непосредственные участники общественных процессов, так и специалисты-обществоведы.

В рамках сетевого межрегионального проекта «Социально-экономическое и социально-политическое самочувствие регионов в ситуации кризиса» на территории Саратовской области в сентябре 2009 г. было опрошено 20 экспертов – представителей региональных органов власти, бизнес-сообщества, политических партий и различных общественных организаций (система образования, средства массовой информации, церковь, сфера культуры)<sup>1</sup>. Темы, которые были затронуты в ходе экспертного опроса, можно разделить на четыре блока: общее состояние региона в условиях кризиса и перспективы регионального развития; политическая жизнь в регионе и дей-



ствия власти в ситуации кризиса; экономическое положение региона и действия основных экономических субъектов в ситуации кризиса; реакция общества и активной общественности на кризисные события в регионе.

### 1. Общее состояние региона в условиях кризиса и перспективы регионального развития

В своей оценке ситуации, которая сложилась сегодня в стране, мнения экспертов разделились. Доминирует точка зрения, что Россия, как и все мировое сообщество, живет в ситуации финансово-экономического кризиса. В качестве аргументов эксперты приводят ряд «симптомов» кризиса: паника на бирже, обвал банковского сектора, отток европейских капиталов, падение курса национальной валюты, падение промышленного производства, рост безработицы и, как следствие, снижение основных социально-экономических показателей как по темпам, так и в денежном выражении. Тем не менее, наряду с этим присутствует другое мнение, которое высказывают в основном чиновники областного Правительства и депутатского корпуса. По их словам, кризиса в экономическом понимании этого термина в России нет, а присутствуют лишь кризисные явления, которые выгодно называть кризисом.

В оценках перспектив развития финансово-экономического кризиса в России мнения экспертов разделились практически поровну. Одни считают, что экономика России достигла «дна» кризиса, но стабилизация будет непрочной и сменится второй «волной» кризиса. Другие придерживаются более пессимистичной точки зрения, отмечая, что «дна» кризиса экономика России еще не достигла и следует ожидать дальнейшего экономического спада или стагнации. Весьма показательно, что чиновники более оптимистичны в своих оценках перспектив развития финансово-экономического кризиса, чем бизнесмены.

Вторую «волну» кризиса и дальнейший экономический спад эксперты чаще всего связывают со структурой российской экономики и нестабильной финансово-экономической ситуацией в мире. В качестве дополнительного фактора отмечается не всегда конструктивные поведенческие стратегии элиты в кризисный период.

Сроки полного окончания кризиса в России большинство экспертов указать затрудняются, но в качестве определенного рубежа в динами-



ке кризисных тенденций указывается 2012 год. Одни респонденты считают, что к этому периоду отечественная экономика по темпам своего развития выйдет на докризисный уровень, другие рассчитывают на некоторую активизацию экономических процессов под влиянием позитивных тенденций в мировом масштабе.

Социально-экономическое положение Саратовской области в условиях кризиса эксперты оценивают в целом несколько хуже, чем в среднем по России, объясняя это структурой экономики региона и конфликтным характером межэлитных коммуникаций, который мешает органам власти, политическим и экономическим институтам оперативно реагировать на текущие процессы, выработать конструктивные механизмы решения возникающих проблем.

В числе проблем и последствий кризиса в регионе эксперты указывают спад производства и потребления, рост безработицы, социальную ориентированность регионального бюджета, низкий уровень его доходной базы, отсутствие на территории области крупных инвестиционных проектов, масштабный аграрный сектор в структуре экономики региона, дотационный характер развития Саратовской области. Решение этого комплекса проблем, по мнению респондентов, напрямую зависит от пересмотра экономической стратегии развития региона, активных, консолидированных действий региональной власти в этом направлении. При этом основная задача власти должна быть сконцентрирована на поддержке малого и среднего бизнеса.

Региональная специфика в условиях кризиса экспертам представляется весьма незначительной. Чаще всего эксперты отмечали отсутствие на территории Саратовской области моногородов, крупных капиталоемких производств и аграрную ориентацию региональной экономики. Эти факторы рассматриваются в качестве позитивных, способствующих минимизации в масштабах региона издержек кризисного периода.

Также единодушно эксперты оценивают структуру факторов, которые оказывают влияние на динамику социально-экономической ситуации в Саратовской области. В мировом и национальном масштабах респонденты отмечают влияние макроэкономических процессов на ситуацию в Саратовской области. Региональный контекст социально-экономических процессов тесно привязан к динамике политической ситуации и связан с кадровой политикой в Саратовской области, форматом межэлитных взаимодействий и процессами, связанными с истечением в апреле 2010 г. срока губернаторства П.Л. Ипатова.

На вопрос о том, знакомы ли они со стратегией социально-экономического развития Саратовской области, большинство экспертов ответили утвердительно. В их числе в основном чиновники областного правительства, депутаты областной Думы и журналисты. Практически не слышали о

программе представители регионального бизнес-сообщества.

Оценивая содержательные аспекты программы, эксперты отмечали ее нежизнеспособность, оторванность от практики и отсутствие проработанного механизма реализации ее положений. Однако критические отзывы о документе, которые в адрес программы звучали со стороны чиновников областного правительства и других заинтересованных субъектов, были более конструктивными. В частности, отмечалась необходимость корректировки стратегических, тактических и ресурсных компонентов программы, а также то, что работа в этом направлении уже активно ведется.

## **2. Политическая жизнь в регионе и действия власти в ситуации кризиса**

Региональную антикризисную программу действий эксперты оценивают главным образом в критическом ключе, отмечая ее формальность, декларативность и ориентированность на текущие административные механизмы и практики. На определенный эффект от программы указывает только группа респондентов, представляющая областное правительство и структуры, принимающие активное участие в ее разработке и согласовании. Однако практически все эксперты подчеркивают необходимость комплексных, последовательных и согласованных действий региональной власти в условиях кризиса.

Отвечая на вопрос о том, какие политические субъекты на уровне региона наиболее активны в ситуации кризиса, респонденты в основном соотносили себя с теми институтами, в рамках которых они осуществляют свою деятельность. В числе наиболее активных политических субъектов отмечались политические партии в целом, «Единая Россия», в частности, а также парламентский корпус региона. Деятельность областного правительства или муниципальных структур управления оценивалась с позиций активности определенных персон (О.В. Грищенко, А.А. Щербаков и другие). Также отмечалась активность в решении региональных проблем представителей депутатского корпуса Государственной Думы РФ (В.В. Володин, Н.В. Панков, Ю.Б. Зеленский, В.А. Третьяк). В числе политических субъектов, сворачивающих свою деятельность в условиях кризиса на региональном уровне, эксперты, как правило, отмечали своих политических оппонентов или различные конкурирующие организации. При этом критика в их адрес раздавалась, в том числе, в связи с отсутствием у них проработанной программы выхода из кризиса и решения комплекса порожденных кризисом проблем социально-экономического характера.

Достаточной помощью федерального центра в условиях кризиса считают эксперты, представляющие правительство области, отмечая в основном целевое финансирование за счет средств федерального бюджета, которое поступает в регион. Другие респонденты больше говорят о не-



обходимости федеральной помощи, подчеркивая при этом не всегда активную и конструктивную позицию, которую в этом вопросе занимают региональные элиты, и активность депутатов Государственной Думы РФ, представляющих в нижней палате российского парламента Саратовскую область (В.В. Володин, Н.В. Панков, Ю.Б. Зеленский, В.А. Третьяк).

Своя позиция в данном вопросе есть у некоторых бизнесменов, которые заявляют о целесообразности оптимизации в современных условиях механизмов администрирования территорий, повышении эффективности кадровой политики и активизации региональных элит в решении социально-экономических проблем в масштабах субъектов Федерации.

Динамику центр-периферийных коммуникаций в условиях кризиса эксперты видят в развитии тенденций централизации системы управления, что проявляется в активизации регулирующих и контрольных функций со стороны федеральных структур. При этом отмечается объективный характер этого процесса, который часто рассматривается в качестве закономерного этапа трансформации системы управления в условиях кризиса. Также подчеркивается, что взаимодействие центра и регионов стало более структурированным и оперативным.

Изменения, которые в условиях кризиса произошли в региональной политической жизни, большинство экспертов расценивают как незначительные, подчеркивая развитие тенденций, оформившихся в докризисный период. В частности, весьма четко фиксируются в ответах дальнейшее ослабление позиций губернатора и правительства области, усиление раскола внутри региональной элиты и правящей группировки «Единой России». Четко привязывается к кризису только активизация политических партий в рамках регионального политического пространства («Справедливая Россия», КПРФ).

Очевидно, что главной проблемой кризисного периода для Саратовской области становится проблема консолидации региональной элиты. Она актуализировалась в условиях кризиса, что весьма четко фиксируется в ответах респондентов, представляющих разные статусные и профессиональные группы.

### **3. Экономическое положение региона и действия основных экономических субъектов в ситуации кризиса**

По мнению экспертов, наиболее сильно в условиях социально-экономического кризиса пострадали предприятия, работающие на отечественную автомобильную промышленность и промышленность строительных материалов. Это отмечают практически все респонденты. Второе место по количеству ответов занимают сельскохозяйственные предприятия, предприятия химической промышленности и предприятия, работающие в сфере топливно-энергетического

комплекса. В целом подчеркивается, что кризис в большей мере нанес удар по крупным предприятиям, ориентированным на экспорт своей продукции.

Основу антикризисной стратегии большинства предприятий региона, по мнению экспертов, составляет комплекс вполне адекватных сложившейся ситуации мер. В их числе чаще всего называются сокращение персонала, оптимизацию управленческого аппарата, переход на неполную рабочую неделю, избавление от непрофильных активов.

На вопрос о федеральной помощи предприятиям региона большинство экспертов либо затруднились с ответом, либо не могли конкретизировать, кто выступил адресатом этой помощи. Можно отметить, что ответы респондентов на этот вопрос были весьма противоречивы. В частности, в ответах одни респонденты отмечали помощь, которую федеральный центр оказывает предприятиям оборонно-промышленного комплекса региона, другие – отрицали это. Можно предположить, что, с одной стороны, это является следствием ограниченности информации по данному вопросу, которая имеется у экспертов, а с другой – отсутствия достоверной информации об объемах и адресатах федерального финансирования, которая транслируется через средства массовой информации.

Оценивая помощь региональной власти предприятиям области, эксперты либо уклоняются от ответа, либо отмечают недостаточно активные усилия в этом направлении. Достаточность и эффективность работы отмечают только представители областного правительства. Недостаточность региональной помощи объясняется чаще всего ограниченными возможностями бюджета области. Также подчеркивается, что зачастую со стороны органов власти региона помощь предприятиям региона поступает только в экстремальных ситуациях.

В качестве конкретных примеров помощи региональной власти предприятиям региона эксперты приводят систему грантов для поддержки предприятий малого и среднего бизнеса. Со своей стороны представители этого сектора экономики отмечают недостаточность информации об этой программе.

В целом доминирует критический подход к оценке деятельности региональных органов власти в условиях кризиса. Эксперты либо допускают критику областного правительства, либо подчеркивают активность отдельных чиновников или структурных учреждений правительства области.

Из всех региональных ассоциаций бизнеса эксперты отмечают в условиях кризиса высокую активность Торгово-промышленной палаты Саратовской области. Необходимо отметить, что Торгово-промышленная палата (ТПП) является фактически единственной структурой подобного формата, с которой знакомы респонденты (только



один эксперт помимо ТПП отметил деятельность на территории региона Союза промышленников и предпринимателей Саратовской области).

Эксперты подчеркивают ограниченность возможностей Торгово-промышленной палаты оказывать прямое влияние на динамику региональных экономических процессов, но указывают при этом на конкретную консультативную, образовательную помощь, которую ТПП оказывает экономическим субъектам, а также активную лоббистскую деятельность палаты в сфере администрирования и законодательства.

Единодушие эксперты проявили в оценке перспектив сокращения доходов областного бюджета в условиях кризиса. По их мнению, это приведет к урезанию объемов финансирования различных социальных программ на территории региона, так как более 60% всех бюджетных расходов сегодня составляют социальные статьи.

#### **4. Реакция общества в целом и активной общественности, в частности, на кризисные события в регионе**

Практически все эксперты отмечают, что жители Саратовской области ощутили на себе кризисные явления, однако это не привело к массовому изменению социальных и политических настроений населения. Лишь эпизодически в ответах респондентов звучат термины: «паника», «озлобление», «пессимизм». Часто подчеркивается, что воздействие кризиса на население региона носило точечный характер.

В качестве основной социальной проблемы в условиях кризиса эксперты выделяют напряженную ситуацию на рынке труда. Тем не менее, во многих ответах присутствует уверенность, что остроту и масштаб этой проблемы удастся удержать, не допустив ее эскалации.

Также подчеркивается, что в целом население региона весьма спокойно отреагировало на кризисные тенденции. Ни в начале кризиса, ни по прошествии времени в регионе не отмечалось крупных общественных вступлений и акций протеста. Эпизодические социальные выступления, которые назывались респондентами, нельзя рассматривать только в контексте последствий социально-экономического кризиса. В частности, в качестве примера социальных выступлений экспертами указывалось перекрытие жителями поселка Дубки Саратовского района федеральной трассы в знак протеста против длительного отсутствия водоснабжения. Причины этого конфликта не «завязаны» напрямую на кризисных тенденциях и лежат в плоскости общего финансового и управленческого кризиса, который переживает МУП «Саратовводоканал».

По мнению экспертов, в Саратовской области на сегодняшний день не существует объективных оснований для активизации социальных выступлений. В частности, отмечается отсутствие политической силы, способной организовать людей на участие в акциях протеста, а также явной отри-

цательной динамики в уровне жизни большинства населения региона в условиях кризиса.

Рассматривая региональную антикризисную политику, эксперты отмечают активизацию в этом процессе политических партий, профессиональных союзов и различных ассоциаций бизнеса. В числе политических партий, активизировавших свою деятельность в период кризиса, респонденты называют «Единую Россию» и КПРФ. При этом если деятельность «единороссов» чаще всего связывается с реализацией на территории региона крупных социальных и инвестиционных проектов, то коммунисты являются носителями протестного потенциала.

Потенциал профсоюзного движения в регионе эксперты оценивают невысоко. По их мнению, в полном объеме реализовать свою субъектность профсоюзам не позволяет высокая степень зависимости от региональных органов государственной власти. Примечательно, что представители регионального бизнес-сообщества вообще не рассматривают профсоюзное движение в качестве субъекта региональной антикризисной политики.

Ассоциации бизнеса в условиях кризиса, по мнению экспертов, играют информирующую и разъяснительную функцию, организуя различные брифинги, круглые столы и конференции для предпринимателей, органов власти, общественности. Абсолютным лидером в этом кругу является Торгово-промышленная палата Саратовской области.

Все эксперты подчеркивают важную роль средств массовой информации в условиях социально-экономического кризиса. Отмечается недостаточность усилий федеральных региональных *mass media* в реализации своих функций в настоящее время. По мнению респондентов, главной характеристикой современных СМИ является их ангажированность теми или иными политическими или экономическими кругами, что напрямую отражается на качестве выпускаемой продукции, которая серьезно искажает существующую действительность.

Тем не менее, в деятельности федеральных и региональных средств массовой информации просматривается определенная разница. Федеральные СМИ, по мнению респондентов, в большей степени ориентированы на то, чтобы вписать современное социально-экономическое и политическое положение России в мировые процессы, обеспечивая подачу, главным образом, экспертной информации и оценок. Региональные средства массовой информации концентрируют свое внимание на критике региональных властей и их действий в условиях кризиса. При этом в данном случае доминирует политическая составляющая, что проявляется в попытке вписать существующие кризисные процессы в контекст политических противоречий и дискуссий.

Оценивая направленность и динамику взаимоотношений власти и общества в кризисный пе-



риод, эксперты, как правило, подчеркивают либо воспроизводство модели доминирования власти в условиях пассивности общества, либо увеличение дистанции между этими институтами. В качестве аргументов приводится неэффективная политика региональной исполнительной власти во главе с губернатором П.Л. Ипатовым в условиях кризиса. Общее кризисное состояние региональной элитной структуры позволяет допускать некоторую косвенную критику в адрес региональных органов власти даже самим ее представителям.

Большинство чиновников, принявших участие в экспертном опросе, отказались комментировать данный вопрос. Уклонение от ответа также, на наш взгляд, можно расценивать как констатацию ухудшения отношений в данной сфере.

Примерно по такому же сценарию эксперты рассматривают динамику взаимодействий общества и бизнеса в кризисный период. В частности, подчеркивается, что социальные ориентации бизнеса в Саратовской области еще окончательно не оформились. Весьма четко респонденты фиксируют тенденцию ухудшения отношений между обществом и крупным бизнесом. Отмечается, что эта тенденция базовая и стремительно набирает обороты. Примечательно, что ухудшение коммуникаций по линии «общество – бизнес» отмечают, в том числе, представители регионального бизнес-сообщества.

Большинство экспертов затруднились назвать примеры попыток наладить на региональном уровне эффективное частно-государственное партнерство в условиях кризиса. В числе немногочисленных ответов на этот вопрос был назван проект создания Торгово-выставочного транспортно-логистического центра «Таскала – Озинки». Неоднократно подчеркивалось, что усилия, которые предпринимаются на региональном уровне сегодня, являются имитацией, нежели реальными шагами в этом направлении.

Таким образом, проведенное исследование выявило ряд политических последствий, которые имеют место в ситуации финансово-экономического кризиса на территории Саратовской области. К ним можно отнести, во-первых, реальные экономические трудности, испытывае-

мые рядом крупных промышленных предприятий области, которые грозят обострить политическую обстановку. Это может быть использовано оппозиционными партиями и политиками в своих целях. В подобных условиях перед исполнительной властью Саратовской области, перед «Единой Россией» как правящей партией встает проблема обеспечения социально-политической стабильности. Во-вторых, обостряется конкуренция внутри различных групп региональной политической элиты. Каждая из них пытается использовать тематику кризиса в качестве аргумента в политической борьбе. При этом сама борьба носит не только публичный, но и закулисный характер. В-третьих, актуализируется вопрос о политическом выживании отдельных представителей региональной элиты. Очевидно, что в случае реализации негативных сценариев развития кризиса на кого-то будет возложена персональная ответственность.

Сказанное позволяет заключить, что современная политическая ситуация в России в целом и в Саратовской области, в частности, находится в сильной зависимости от процессов и явлений, не имеющих первоначальной политической природы (экономических, социальных, культурных, этноконфессиональных). Это означает, что внимание политолога должно быть уделено такого рода сферам. В них зарождаются реальные политические процессы, и чем раньше они будут диагностированы политической наукой, тем эффективнее будет преодоление их негативных последствий.

#### Примечания

- <sup>1</sup> Сетевой межрегиональный проект «Социально-экономическое и социально-политическое самочувствие регионов в ситуации кризиса» реализован за счет средств АНО «ИНО-Центр» в рамках программы «Межрегиональные исследования в общественных науках». На территории Саратовской области проект реализовывался Центром мониторинга рисков и прогнозирования социально-экономического развития СГУ имени Н.Г. Чернышевского. Участниками проекта были А.А. Вилков, Н.И. Шестов, И.И. Кузнецов, Д.В. Попов, М.В. Данилов, Я.А. Никифоров.