



## СЛОВО МОЛОДЫМ ПОЛИТОЛОГАМ

УДК 329.8; 321.022

### ГРАЖДАНСКИЙ КОНТРОЛЬ В ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТАХ И ПУБЛИЧНОМ ДИСКУРСЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Е. В. Чистякова, И. В. Яковлев

Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского  
E-mail: blondinnet@mai.ru, yak-ivan@yandex.ru

В статье представлен анализ содержания программных документов политических партий и публичного дискурса о гражданском контроле. На примере партий, входящих в состав Государственной думы Федерального собрания РФ, дается характеристика основных целей и задач политических партий, совпадающих с целями и задачами институтов гражданского контроля. В качестве заключения делается вывод о высоком уровне внимания политических партий к проблеме осуществления гражданского контроля в России и возможной адаптации политических партий к изменяющимся условиям политического пространства страны через активизацию функции гражданского контроля политическими партиями.

**Ключевые слова:** гражданский контроль, гражданское общество, публичная политика, политические партии.

#### Civilian Control in Policy Documents and Public Discourse of Political Parties

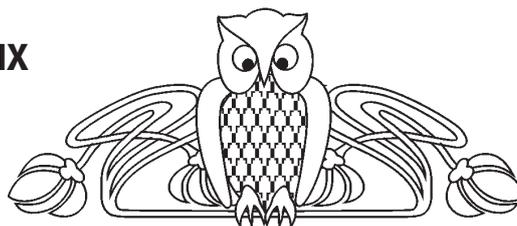
E. V. Chistyakova, I. V. Yakovlev

The article presents an analysis of the documents of political parties and public discourse on civil control. On the example of parties belonging to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, the characteristics of the main goals and tasks of political parties coinciding with the goals and tasks of civil control institutions are given. As a conclusion, a conclusion is made about the high level of attention of political parties to the problem of exercising civil control in Russia, and the possible adaptation of political parties to the changing conditions of the country's political space, by activating the function of civil control by political parties.

**Key words:** civilian control, civil society, public policy, political parties.

DOI: 10.18500/1818-9601-2017-17-3-341-344

Политические партии и институты гражданского контроля тесно связаны рядом функций между собой. С одной стороны, для решения острых социальных проблем политические партии являются важными субъектами политической жизни общества, поскольку обладают рядом существенных полномочий (в сравнении с некоммерческими объединениями и иными субъектами гражданского контроля). При этом политические партии обладают важными ресурсами материально-технического и имиджевого



характера<sup>1</sup>. С другой стороны, политические партии, по мнению ряда исследователей, тяжело проходят через процесс приспособления в условиях увеличения субъектов политики – политических акторов. Все большее значение в публичной политике приобретают коммерческие и некоммерческие организации, группы давления и лоббирования, ассоциации и т. д., что ставит перед политическими партиями задачу координации с институтами гражданского общества<sup>2</sup>. Во многом схожие субъекты публичной политики (политические партии и институты гражданского контроля) тесно связаны в политическом дискурсе, однако есть и некоторые противоречия, сказывающиеся на представлении о гражданском контроле. Рассмотрим данные противоречия несколько детальнее.

Политические партии и некоммерческий сектор схожи в определении своих задач. Согласно Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»<sup>3</sup>, можно выделить следующие задачи общественного контроля, объединяющие политические партии и гражданское общество:

- 1) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства и институтам государства;
- 2) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина;
- 3) обеспечение открытости и повышение эффективности деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и иных органов и организаций, связанных с осуществлением государственных функций<sup>4</sup>.

Обозначенный список задач не исчерпывающий, поскольку политические партии и субъекты гражданского контроля вправе самостоятельно формулировать частные задачи, безусловно, в рамках законодательства.

Основной задачей общественных объединений, осуществляющих гражданский контроль, в политическом контексте можно считать обеспечение взаимодействия государства и граждан. Однако, согласно указанному выше нормативному правовому акту, оговариваются недопустимость вмешательства институтов гражданского контроля в сферу деятельности политических партий и соблюдение нейтральности субъекта-



ми общественного контроля, исключающей возможность влияния политических партий на осуществление контроля.

Акцентируя внимание на целях и задачах, прописанных в уставах политических партий, существующих в партийном поле страны, можно говорить о совпадении задач институтов гражданского контроля и политических партий. Например, «Единая Россия» в уставе партии ставит перед собой важные цели: доведение мнений граждан до органов государственной власти и органов местного самоуправления, формирование общественного мнения, политическое образование и воспитание граждан<sup>5</sup>. КППРФ определяет в качестве приоритетов схожие с приоритетами институтов гражданского контроля задачи: политическое образование и воспитание граждан, выражение позиций граждан и доведение мнений до органов государственной власти и органов местного самоуправления<sup>6</sup>. С аналогичных позиций описывает свои цели и задачи и ЛДПР<sup>7</sup>. «Справедливая Россия» несколько иначе подходит к определению своих задач. Так, в качестве приоритетов партия выдвигает необходимость участия в формировании ответственного перед народом государственного аппарата, формирования институтов гражданского общества и культуры гражданственности, доведения до органов государственной власти и органов местного самоуправления позиции граждан по важным аспектам жизни социума<sup>8</sup>.

Без реализации выделенных целей и задач политических партий фактически невозможно построение взаимосвязи партии и граждан, а соответственно, невозможен процесс мобилизации электората. Следовательно, можно говорить об особом значении функций политических партий, тесно связанных с гражданским контролем. Обозначив главные цели и задачи функционирования основных политических партий российской публичной политики, следует дополнить, что с подобных позиций описывает свои цели и задачи большинство политических партий страны.

Однако круг субъектов гражданского контроля существенно ограничен законодателем и включает такие структуры, как: общественные палаты различных территориально-административных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной и законодательной власти; общественные советы органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Ограничение законодателем круга субъектов гражданского контроля выделенными институтами во многом можно объяснить стремлением оградить органы государственной власти от возможного влияния политических и коммерческих организаций. Однако, на наш взгляд, ограничение субъектов гражданского контроля, при фактическом отсутствии прописанной в законодательстве возможности полноценного контроля со стороны независимых некоммерческих

организаций, ставит перед обществом вопрос о качестве контроля работы органов государственной власти. При этом политические партии, обладающие материально-техническими ресурсами, опытом работы в публичной политике и возможностями донесения до органов государственной власти позиции граждан, представляются нам как одни из важнейших организаций в сфере гражданского контроля. Учитывая цели и задачи политических партий, описанные выше, следует детальнее рассмотреть представления о гражданском контроле в публичном дискурсе и программных документах политических партий.

«Единая Россия» обозначила в качестве приоритетов в программе политической партии, написанной еще в 2001 г., следующие аспекты: проведение административной реформы; совершенствование системы государственного управления; повышение политической ответственности депутатов всех уровней. Все это во многом коррелирует с политическими задачами гражданского общества и его функцией – гражданским контролем. Отдельно следует выделить обозначенные в качестве приоритетов повышение доверия граждан к государству, формирование прозрачной и понятной государственной политики<sup>9</sup>.

Ставя особый акцент на развивающемся гражданском обществе, «Единая Россия» заявляет о необходимости участия граждан в управлении общественными делами, контроля над деятельностью властей. Вопросы общественного устройства, по мнению партии, должны решаться представителями граждан или непосредственно гражданами.

Вместе с этим «Единая Россия» в пространстве публичной политики заявляет о необходимости развития гражданского общества. Учитывая специфику партийной деятельности, партийцы говорят о первостепенной необходимости работы со средствами массовой информации и общественными объединениями социального характера<sup>10</sup>. Одним из девизов в рамках выдвижения партии на выборах в Государственную думу Федерального собрания VII созыва стал слоган: «Слышим людей – сможем сделать»<sup>11</sup>.

КППРФ в достижении целей активно апеллирует к своим «соратникам», к которым относит «профсоюзы, рабочие, крестьянские, женские, ветеранские, молодёжные, религиозные, просветительские, творческие, экологические, антиглобалистские и иные общественные организации»<sup>12</sup>. При этом такие важные составляющие гражданского общества, как профсоюзы и иные некоммерческие объединения, не рассматриваются коммунистами в совокупности. Однако в текущей деятельности внимание вопросам гражданского общества партия все-таки уделяет.

Один из шагов на пути развития гражданского общества КППРФ сделала, создав совещательный орган при фракции КППРФ в Государствен-



ной думе. Привлекая представителей партии из регионов и специалистов в отдельных вопросах функционирования социума, не связанных с организаторской деятельностью в отделениях партии, КПРФ стремится к активизации участия населения в обсуждении проблем социума и государства<sup>13</sup>. Партийные функционеры отмечают высокое значение гражданского общества как для политической системы страны в целом, так и регионов в частности<sup>14</sup>.

ЛДПР смотрит на развитое гражданское общество как на важную составляющую национальной идеи, декларируемой партией. Среди предложений партии фигурирует пункт о необходимости самым активным образом развивать местное самоуправление и местное сообщество, так как на низовых уровнях кооперации граждане формируют важнейшие политические институты страны. Активно используя идею контроля над органами государственной власти со стороны оппозиционных партий и неправительственных общественных объединений в большинстве сфер жизни социума, партия, тем не менее, не конкретизирует механизмов развития или поддержания институтов гражданского контроля в рамках программных документов<sup>15</sup>. Региональные отделения политической партии в публичной политике активно работают со сферой гражданского контроля. Привлекая внимание к проблемам гражданских политических прав избирателей и помогая в решении социальных проблем регионов, ЛДПР выстраивает политику поддержки рядового избирателя. При этом использует максимально возможное количество инструментов, доступных партии (средства массовой информации, депутатские запросы), оказывая прямую финансовую и юридическую помощь гражданам<sup>16</sup>.

«Справедливая Россия» – наиболее последовательная парламентская политическая партия в отношении конкретизации своих задач в части определения вектора и способов развития гражданского контроля. Делая особый акцент на культуре гражданственности, партия последовательно выступает за развитие гражданских инициатив и внедрение практик гражданского контроля в административную систему РФ<sup>17</sup>. Объединяя основной электорат вокруг экономически активных и политически социализированных граждан, партия поддерживает свою риторику в публичной политике, в том числе и в сфере протестных обсуждений<sup>18</sup>.

Оппозиционные политические партии, не представленные в законодательном органе страны, еще более последовательны в определении отношения к функционированию институтов гражданского контроля. Так, к политическим партиям с особым интересом к гражданскому контролю, выраженному в программных документах, можно отнести «Яблоко», «Патриоты России», «Партия за справедливость», «Российская партия пенсионеров за справедливость»,

«Партия ветеранов России», «Демократическая правовая Россия», «Народ против коррупции», «Гражданская сила», «Демократический выбор» и т. д. Данный факт обусловлен особым вниманием оппозиционных политических движений к гражданской активности населения, прежде всего, к той части населения, которое характеризуется протестной формой поведения и голосования. В то же время такие политические партии, как «Партия народной свободы» (ПАРНАС), «Партия Великое Отечество», «Гражданская платформа», активно апеллирующие к ресурсам и идеям гражданского общества, практически не затрагивают проблематики гражданского контроля в программных документах.

Таким образом, опираясь на представленный выше материал, можно сделать следующие выводы. Во-первых, на основании анализа программных документов и публичного дискурса политических партий можно говорить о том, что партии являются не столько связующим звеном между государством и гражданским обществом, сколько институтом гражданского общества, исполняющим функции гражданского контроля. Во-вторых, задачи и цели, прописанные в уставах политических партий, тесно граничащие с функциями и задачами институтов гражданского контроля, позволяют реализовывать ряд функций гражданского контроля. А поскольку политические партии обладают существенно большими ресурсами, чем значительная часть некоммерческих организаций, можно говорить о качественно ином подходе к осуществлению гражданского контроля политическими партиями. В-третьих, на основе анализа программных документов и публичного дискурса политических партий можно сделать вывод о высокой степени готовности политических партий к осуществлению функций гражданского контроля. Что на фоне активизации участия институтов гражданского общества в политических практиках (шествиях, митингах и выступлениях) позволит адаптироваться к изменяющимся политическим реалиям в России.

## Примечания

- 1 См.: Яковлев И. В., Чистякова Е. В. Особенности использования функций гражданского контроля политическими партиями // Модернизация современного общества: инновации, управление, совершенствование. Экономические, социальные, философские, политические, правовые, общенаучные закономерности и тенденции: материалы междунар. науч.-практ. конф. Армавир; Новосибирск; Саратов, 2015. С. 125–127.
- 2 См., например: Кольсариева Н. Ш. Политические партии как ключевой элемент гражданского общества // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 2 (4). С. 178–181; Дагбаева Э. Д. Политические партии в формировании и развитии гражданского общества // Вестн. Бурят. гос. ун-та. 2014. № 14 (2). С. 70–74.



- <sup>3</sup> См.: Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Рос. газ. 2017. 23 июля.
- <sup>4</sup> Там же. Пункт 2 ст. 5.
- <sup>5</sup> См.: Устав политической партии «Единая Россия». URL: <http://er.ru/party/rules/#23> (дата обращения: 20.03.2017).
- <sup>6</sup> См.: Устав политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». URL: <https://kprf.ru/party/charter> (дата обращения: 20.03.2017).
- <sup>7</sup> См.: Устав политической партии «Либерально-демократическая партия России. URL: <https://ldpr.ru/party/ustav/> (дата обращения: 12.02.2017).
- <sup>8</sup> См.: Устав политической партии «Справедливая Россия». URL: [http://www.spravedlivo.ru/5\\_52571.html](http://www.spravedlivo.ru/5_52571.html) (дата обращения: 01.04.2017).
- <sup>9</sup> См.: Программа ВПП «Единая Россия» // Министерство юстиции Российской Федерации : [сайт]. URL: <http://minjust.ru/ru/press/news/programma-i-ustav-vserossiyskoj-politicheskoy-partii-edinaya-rossiya> (дата обращения: 12.03.2017).
- <sup>10</sup> См.: Программа Партии направлена на развитие гражданского общества во всех сферах жизни // «Единая Россия». Официальный сайт партии. URL: <https://er.ru/news/143613/> (дата обращения: 12.03.2017).
- <sup>11</sup> См.: Предвыборная программа Партии «Единая Россия» на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ VII созыва // «Единая Россия». Официальный сайт партии. URL: <http://er.ru/party/program/> (дата обращения: 14.03.2017).
- <sup>12</sup> Программа партии // Коммунистическая партия Российской Федерации : [сайт]. URL: <https://kprf.ru/party/program> (дата обращения: 20.02.2017).
- <sup>13</sup> См.: Гражданский Совет при фракции КППФ в Государственной Думе. Народная инициатива. URL: <http://ni.kprf.ru/sovets/> (дата обращения: 27.03.2017).
- <sup>14</sup> См., например: Гражданское общество могут строить только левые организации. URL: <https://kprf.ru/personal/ponomarev/ipereports/28064.html> (дата обращения: 12.02.2017) ; Интервью с Председателем комитета Ивановской областной Думы по взаимодействию с институтами гражданского общества, заместителем руководителя фракции КППФ Н. Л. Ковалевой. URL: [https://kprf.ru/gus\\_soc/80358.html](https://kprf.ru/gus_soc/80358.html) (дата обращения: 12.02.2017) ; Что значит развивать гражданское общество в России. URL: [http://www.kprfvoronezh.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1800:2012-09-10-04-59-26&catid=20:2010-01-15-08-39-14&Itemid=45](http://www.kprfvoronezh.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1800:2012-09-10-04-59-26&catid=20:2010-01-15-08-39-14&Itemid=45) (дата обращения: 12.02.2017) ; Гражданское общество набирает силу. URL: <http://mkkprf.ru/12272-grazhdanskoe-obschestvo-nabiraet-silu.html> (дата обращения: 12.02.2017).
- <sup>15</sup> См.: Программа ЛДПР. URL: [https://ldpr.ru/party/Program\\_LDPR/](https://ldpr.ru/party/Program_LDPR/) (дата обращения: 20.03.2017).
- <sup>16</sup> См., например: ЛДПР за гражданский контроль на дорогах. URL: [https://ldpr.ru/ldpr\\_talks/liberal\\_democratic\\_party\\_in\\_action/liberal\\_democratic\\_party\\_of\\_civilian\\_control\\_on\\_the\\_road\\_240915/](https://ldpr.ru/ldpr_talks/liberal_democratic_party_in_action/liberal_democratic_party_of_civilian_control_on_the_road_240915/) (дата обращения: 12.03.2017) ; ЛДПР за гражданский контроль выборов в Кузбассе. URL: <https://vk.com/event31555075> (дата обращения: 20.03.2017) ; Гражданский контроль / ЛДПР ТВ : Полиция! URL: <https://www.youtube.com/watch?v=y6L0o1f1Vj0> (дата обращения: 20.03.2017).
- <sup>17</sup> См.: «Справедливая Россия». Программа партии. М. : ИД «Ключ-С», 2011. С. 5.
- <sup>18</sup> См.: Зорько И. С. Политическая партия «Справедливая Россия» как субъект оппозиции и гражданского общества // Государственное и муниципальное управление. Учен. зап. СКАГС. 2013. № 4. С. 222–226.

---

**Образец для цитирования:**

Чистякова Е. В., Яковлев И. В. Гражданский контроль в программных документах и публичном дискурсе политических партий // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2017. Т. 17, вып. 3. С. 341–344. DOI: 10.18500/1818-9601-2017-17-3-341-344.

**Cite this article as:**

Chistyakova E. V., Yakovlev I. V. Civilian Control in Policy Documents and Public Discourse of Political Parties. *Izv. Saratov Univ. (N. S.), Ser. Sociology. Politology*, 2017, vol. 17, iss. 3, pp. 341–344 (in Russian). DOI: 10.18500/1818-9601-2017-17-3-341-344.

---