

## СОЦИОЛОГИЯ

Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21, вып. 1. С. 4–10  
*Izvestiya of Saratov University. New Series. Series: Sociology. Politology, 2021, vol. 21, iss. 1, pp. 4–10*

Научная статья  
УДК 316.014  
<https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-1-4-10>

### Социологическое измерение эффективности государственной национальной политики в российском регионе: теория и практика

С. Г. Ивченков, Я. А. Никифоров<sup>✉</sup>, О. А. Романовская, С. В. Ситникова

Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского, Россия, 410012, г. Саратов, ул. Астраханская, д. 83

Ивченков Сергей Григорьевич, доктор социологических наук, профессор кафедры социологии молодежи, декан социологического факультета, [ivchenkovsg@mail.ru](mailto:ivchenkovsg@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-1939-214X>

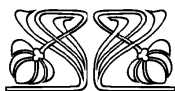
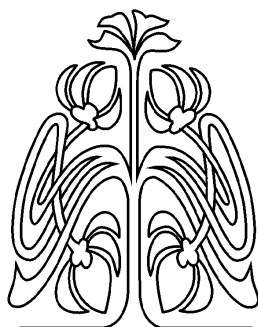
Никифоров Ярослав Александрович, доктор социологических наук, профессор кафедры социологии регионов, [nikiforovy@mail.ru](mailto:nikiforovy@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-0325-1855>

Романовская Ольга Алексеевна, доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры социологии молодежи, [romanovska.ol@yandex.ru](mailto:romanovska.ol@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0003-1732-8072>

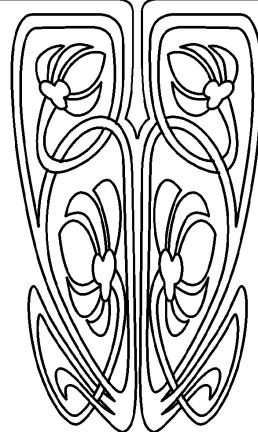
Ситникова Светлана Викторовна, доктор социологических наук, доцент кафедры социальной информатики, [skareva@yandex.ru](mailto:skareva@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0003-2365-8780>

**Аннотация.** Статья посвящена измерению эффективности государственной национальной политики в Саратовской области с использованием социологических методов и практик. Наиболее часто используемым методом получения социальной информации в таких исследованиях было сочетание количественных (вопросник) и качественных (опрос экспертов) методов. Исследование позволило выявить ряд тенденций развития этноконфессиональной ситуации в Саратовской области. Результаты массового опроса свидетельствуют о низком и все более снижающемся уровне как национальной, так и религиозной конфликтности в Саратовском регионе. Одним из индикаторов религиозной и национальной терпимости является характеристика эмоциональной выраженности по отношению к представителям иной веры и национальности. Анализ этих данных подтверждает вышеописанные тенденции. Общая оценка динамики межнациональных отношений в Саратовской области также позволяет говорить о стабильности. Опрос экспертов дал возможность более основательно проанализировать состояние этноконфессиональных отношений и государственной национальной политики в области. При существенных различиях в общих оценках межэтнических отношений в региональном контексте, деятельности НКА, общественных организаций и органов власти в области реализации этноконфессиональной политики между респондентами-представителями органов власти и респондентами-представителями общественных организаций и научного сообщества проявилось принципиальное согласие по поводу современного состояния межнациональных отношений в Саратовском регионе в части этнополитической ситуации со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления. Современная этнополитическая ситуация оценивается как стабильная и относительно спокойная.

**Ключевые слова:** национальная политика, этноконфессиональные отношения, полиэтнические сообщества, социологические исследования, количественные и качественные методы



НАУЧНЫЙ  
ОТДЕЛ





**Для цитирования:** Ивченков С. Г., Никифоров Я. А., Романовская О. А., Ситникова С. В. Социологическое измерение эффективности государственной национальной политики в российском регионе: теория и практика // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21, вып. 1. С. 4–10. <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-1-4-10>

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution License (CC-BY 4.0)

Article

<https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-1-4-10>

### Sociological measurement of the effectiveness of state national policy in the Russian region: Theory and practice

**Sergey G. Ivchenkov**, [ivchenkovsg@mail.ru](mailto:ivchenkovsg@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0003-1939-214X>

**Yaroslav A. Nikiforov**<sup>✉</sup>, [nikiforovy@mail.ru](mailto:nikiforovy@mail.ru), <https://orcid.org/0000-0002-0325-1855>

**Olga A. Romanovskaya**, [romanovska.ol@yandex.ru](mailto:romanovska.ol@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0003-1732-8072>

**Svetlana V. Sitnikova**, [skareva@yandex.ru](mailto:skareva@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0003-2365-8780>

Saratov State University, 83 Astrakhanskaya St., Saratov 410012, Russia

**Abstract.** The article is devoted to measuring the effectiveness of the state national policy in Saratov region by means of using sociological methods and practices. The most commonly used method of obtaining social information in such studies was the combination of quantitative (questionnaire) and qualitative (expert survey) methods. The study revealed a number of trends in the development of the ethno-confessional situation in Saratov region. The results of the mass survey indicate a low and increasingly declining level of both national and religious conflicts in Saratov region. One of the indicators of religious and national tolerance is the characterization of emotional expression towards the representatives of different beliefs and nationalities. The analysis of these data confirms the above-described trends. A general assessment of the dynamics of interethnic relations in Saratov region also allows to speak about stability. The survey of experts made it possible to more thoroughly analyze the state of ethno-confessional relations and state national policy in this field. The significant differences in the general assessments of inter-ethnic relations in the regional context, public organizations and authorities in the field of the implementation of ethno-confessional policy between the respondents-representatives of authorities and the respondents-representatives of public organizations and the scientific community were revealed. The fundamental agreement was achieved on the current state of interethnic relations in Saratov region regarding the ethno-political situation on the part of the state authorities. The modern ethnopolitical situation is assessed as a stable and relatively calm one.

**Keywords:** national politics, ethno-confessional relations, multi-ethnic communities, sociological research, quantitative and qualitative methods

**For citation:** Ivchenkov S. G., Nikiforov Ya. A., Romanovskaya O. A., Sitnikova S. V. Sociological measurement of the effectiveness of state national policy in the Russian region: Theory and practice. *Izvestiya of Saratov University. New Series. Series: Sociology. Politology*, 2021, vol. 21, iss. 1, pp. 4–10 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-1-4-10>

This is an open access distributed under the terms of Creative Commons Attribution License (CC-BY 4.0)

Эффективность единой государственной национальной политики должна оцениваться через возможность применения единых лекал, иначе любой регион сможет по-своему рефлексировать и официально транслировать смыслы этноконфессиональной политики на уровне субъекта РФ. Сегодня в данной сфере налицо следующий социальный факт: практически все региональные власти в качестве объективных (не связанных с деятельностью самой власти) показателей оценки выбирают доли населения, удовлетворительно отзывающегося о реализации этнокультурных прав, положительно оценивающего состояние межнациональных отношений и т. п. Наиболее часто используемым способом получения социальной информации в таких исследованиях стало сочетание количественных (анкетирование) и качественных (экспертное интервью) методов.

Социологи Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н. Г. Чернышевского при проведении в октябре–декабре 2019 г. исследования эффективности государственной национальной политики использовали опросные методики сбора первичной социологической информации.

На первом этапе был реализован формализованный массовый опрос. Были опрошены жители Саратовской области. Объем квотно-стратифицированной выборки составил 1200 человек в возрасте от 14 до 55+ лет, была использована многоступенчатая типологическая выборка с применением квотных значений на последней стадии отбора респондентов; при определении объема и структуры выборки была учтена репрезентация основных социально-экономических зон Саратовской области, а именно проведен отбор населенных пунктов с учетом соотношения городского и сельского населения с реальным статистическим распределением этих групп населения региона и учтен половозрастной, образовательный и национальный составы населения; в исследовании применялась базовая модель анкеты для массового опроса.

Все параметры выборки отражали характеристики генеральной совокупности, что позволяет говорить о репрезентативности данных и возможности построения прогнозных моделей. В рамках системного подхода была сформирована теоретическая модель изучаемого явления. Межэтнические отношения рассматривались как



совокупность действий, позиций и оценочных суждений акторов. Это в результате обеспечило возможность построения адекватной измерительной модели. Структурно ее можно представить через ряд индикаторных групп: доминирующие типы идентичности, уровень толерантности, уровень конфликтности, практики и оценки конфликтных ситуаций, оценка эффективности национальной политики. В процессе формирования инструментария использовался практически весь спектр измерительных возможностей: номинальные, порядковые и количественные шкалы, позволяющие реализовывать разные подходы в статистической аналитике. Для измерения уровня толерантности была использована шкала социальной дистанции Э. Богардуса как наиболее эффективный инструмент. Аналитическая модель предполагала два уровня. Диагностика состояния межэтнических отношений представлена описательной статистикой. Модели корреляционного анализа позволили проверить ряд гипотез о влиянии социально-демографических характеристик на различные уровни проявления конфликтности. Большая часть из них нашла подтверждение в ходе исследования.

Проведенное исследование позволило выявить ряд тенденций в развитии этноконфессиональной ситуации в Саратовской области.

Как показывают результаты опроса, уровень как национальной, так и религиозной толерантности населения Саратовского региона растет. Уровень принятия человека иной национальности и веры высок, независимо от размера социальной дистанции. При этом сохраняется тенденция: чем меньше дистанция, тем выше толерантность. Так, в 2019 г. более 70% опрошенных всегда готовы принять человека другой национальности в качестве близкого друга, более 58% – в качестве матери или отца своих детей. Тех, кто ни при каких условиях не готов принимать человека иной национальности на разных уровнях десантирования, по результатам опроса, так же, как и в 2017 г., не более 12%. В качестве матери (отца) своих детей или супруга всегда готовы принять человека иной веры более 60% ответивших. Анализируя данные о реальном окружении респондентов, также можно говорить о сопоставимости данных и сохранении тенденций, выявленных в 2017 г. Так, в 2019 г. у 14% опрошенных супруги являются представителями другой национальности, у 22% – иной веры. В родственном кругу у 41,5% опрошенных есть представители иной национальности, у 44,3% – иной веры. Среди друзей у 74,9%, коллег (67,6%) и соседей (74,6%) встречаются представители другой национальности. Более 70,0% опрошенных имеют представителей иной веры среди друзей, коллег и соседей.

Более 70,0% опрошенных не сталкивались с ситуациями, при которых были бы нарушены национальные права их лично или их знакомых. О

подобных случаях 13,4% слышали от знакомых, 2,7% упоминали близких и 9,5% сами лично оказывались в ситуации нарушения национальных прав.

Упомянутыми формами дискриминации, по описаниям самих респондентов, были оскорбления и насмешки, сложности при приеме на работу, игнорирование, неприятие в коллективе, избиения. Однако суммарный процент упоминаний по названным позициям не превышает 7,5%.

Участникам опроса, как и в 2017 г.<sup>1</sup>, было предложено из списка действий, латентно или напрямую отражающих негативное отношение к представителям их национальности, выбрать те, с которыми они лично сталкивались. Тенденция сохраняется. Большинство респондентов отмечали субъективные эмоциональные формы, которые достаточно сложно отнести к явным проявлениям негативного отношения по национальному признаку. Демонстративное нежелание разговаривать и холодное, отчужденное общение могло быть вызвано рядом других факторов, не имеющих отношения к национальности человека. Это вопрос восприятия и интерпретации события человеком, который оценивает данное поведение. Вероятно, большая часть населения России, независимо от национальной принадлежности, сталкивалась с подобными ситуациями. Кроме того, упоминаемые ситуации, в которых было отказано в получении желаемой работы, появлялись сложности при поступлении в вуз или отказ в продаже какого-либо товара, также нельзя сводить напрямую к неприятию по национальному признаку. Данные ситуации находятся в рамках правового поля с достаточно жесткими регулируемые нормы. Однако такие прямые формы негативного отношения, как оскорбительные насмешки, угрозы физической расправы или применение физического насилия, действительно отражают межнациональную напряженность. Количественное выражение этого явления на территории Саратовской области не является тенденционным: 5,7% – доля упоминаний о физическом насилии, 11,9% – угрозы и 19,3% – оскорбления и насмешки. На следующий вопрос отвечали только те, кто попал в группу, положительно ответивших на вопросы о нарушении национальных прав, т. е. 25% от общего числа опрошенных. Именно эта доля респондентов была принята за 100%.

За прошедший год 79,6% опрошенных жителей Саратовского региона не участвовали и не наблюдали конфликтных ситуаций, вызванных национальными разногласиями, лично участвовали 0,8%, 11,5% наблюдали и 6,1% слышали о подобных ситуациях от знакомых.

Респонденты, которые описывали суть конфликтных ситуаций, чаще говорили о религиозных ритуалах, форме одежды или бытовых разногласиях как поводах конфликта.



Одним из индикаторов религиозной и национальной терпимости является характеристика эмоциональной выраженности по отношению к представителям иной веры и национальности. Анализ этих данных подтверждает вышеописанные тенденции. Так, в отношении к представителям иной национальности большинство опрошенных (69,1%) испытывают положительные чувства – расположенность, солидарность, уважение, понимание. Аналогичная тенденция прослеживается и в отношении к представителям иной веры. Более 68% участников опроса назвали ряд положительных чувств и в отношении к представителям иной культуры.

Представленные выше данные свидетельствуют о низком и все более снижающемся уровне как национальной, так и религиозной конфликтности в Саратовской области.

Ряд оценочных высказываний, отражающих мнение жителей региона о качестве реализуемой национальной политики, требовал определения меры согласия, где 1 балл отражал полное несогласие, 5 баллов – полное согласие. Анализ актуальной статистики также подтверждает сохранение тенденций 2017 года.

Самый высокий усредненный балл степени согласия (2,9) выявлен относительно позиции «Власти располагают комплексной стратегией национальной политики и успешно ее реализуют». С этим согласились 26,3% респондентов, 24,0% – с тем, что, располагая комплексной стратегией, власти неэффективно ее реализуют. Разрозненными и неэффективными стратегии национальной политики в Саратовском регионе посчитали 29,6% ответивших. Модальным значением (наиболее часто встречающимся) было 3 балла, выражающим частичное согласие с каждым из высказываний. Несмотря на доминирование положительных оценок в характеристике качества национальной политики, реализуемой в регионе, в корректировке с целью повышения ее эффективности она все же нуждается.

На втором этапе исследования проводился экспертный опрос, пул экспертов представлен следующим образом: три респондента – представители научного сообщества, одиннадцать – представители администрации муниципальных образований Саратовской области, двое – представители региональных общественных организаций Саратовской области. Географически эксперты разделились: Саратов, Энгельс, Балаково, Калининск, Красноармейск, Новоузенск, Степное, Ровное, Ершов, Дергачи, Петровск, Озинки.

Оценивая общее состояние этноконфессиональных отношений, эксперты не были единодушны: оценка уровня межэтнических отношений варьировалась от «стабильного», «нейтрально-позитивного», «теплого и беспроблемного» до «невысокого уровня межэтнического доверия» и «малоизученного потенциала непредсказуемой деятельности», способного при социально-эко-

номических деформациях выступить в роли триггера общественно-политической дестабилизации в регионе. Также было отмечено, что «несмотря на транслируемые масс-медиа восторженно-позитивные оценки кросс-национальных отношений, население (из числа этнокультурных меньшинств, групп инокультурных мигрантов) на бытовом уровне продолжает сталкиваться с прямыми или косвенными проявлениями мигрантофобии и этнофобии». Обеспокоенность межэтническими отношениями в Саратовской области на сегодняшний день выражали представители научного сообщества и общественных организаций, представители муниципальной власти в этой сфере проблем не усматривают.

Эксперты полагают, что в сфере национальной политики (в регламентации и реализации мероприятий) в регионе за последний год «кардинально ничего не изменилось»; представители муниципальной власти считают, что «больше стало встреч с представителями национальных меньшинств, устраиваются различные праздничные мероприятия», с этим мнением согласны представители общественных организаций и научного сообщества, отмечая, что «увеличилось число проводимых этнокультурно и конфессионально окрашенных мероприятий (фестивали, конкурсы и т. д.), однако серьезного влияния на динамику межэтнических отношений это практически не оказывает, поскольку подобные мероприятия, несмотря на их востребованность и необходимость, не являются системными факторами, определяющими ландшафт этносоциальных отношений в регионе». Негативную оценку деятельности власти в означенной сфере высказал только один эксперт. Полная цитата: «Государственная стратегия межнациональных отношений на данный момент категорически обходит все ключевые проблемы межэтнического взаимодействия (“асимметричная” федерация, проблемы соотношения национальной и общегражданской идентичности, перспективы и цели и т. д.). Гораздо большую ясность вносит корректировка стратегии 2012 г., обозначенная в указе В. В. Путина от 19 декабря 2018 г., однако воздействия данного документа на какую-либо эволюцию национальной политики мною в настоящее время не замечено. Отсюда вывод: какой-либо специфической национальной политики в регионе не существует, поскольку до сих пор не определены ее цели, методы и средства проведения, а институциональное оформление данной политики, активно проводившееся в 1990-е гг., в настоящее время остановлено, что, кстати, наглядно проявилось в изменении наименований региональных министерств, отвечающих за координацию межэтнических отношений. Речь идет даже не об умалении либо недооценке значимости национального феномена, а о подмене национальной политики планом проведения национальных праздников».



При оценке сравнительных данных по этнополитической ситуации в других регионах России экспертам предлагалось высказаться по имеющимся у них данным. Подавляющее количество экспертов какими-либо данными не располагают, поскольку «такие данные в большинстве своем имеют закрытый характер, а пользуясь СМИ, невозможно объективно проанализировать ситуацию, тем более провести сравнительный анализ». Данными располагает только эксперт-действительный член Научного совета Президиума РАН по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений. Полная цитата: «Есть позитивный опыт работы с этнокультурными сообществами, сообществами мигрантов, местным населением в Самарской области. Заслуживает особого внимания позитивный опыт управления межэтническими отношениями в Пермском крае. Отдельно (с учетом специфики субъекта) можно отметить опыт работы в г. Москва и г. С.-Петербург».

При формировании оценки этнополитической ситуации в Саратовской области экспертам предлагалось рассказать о биографически детерминированном включении (лично наблюдать, анализировать и/или участвовать в разрешении конфликтных ситуаций, вызванных этническими и/или религиозными разногласиями участников) за последний год.

Эксперты-представители муниципальной власти утверждали, что факты самих конфликтных ситуаций не выявлены, лишь эпизоды, связанные с традициями дунган (Ровенский район). Представители научного сообщества и общественных организаций отмечают, что хотя «массовых столкновений на этнической и/или конфессиональной основе зарегистрировано не было, отдельные бытовые стычки, часто описываемые в этнически окрашенных тонах, в настоящее время юридически фиксируются как «межличностная неприязнь». Обращают особое внимание на «устные обращения компактно проживающих курдов в Логиновском муниципальном образовании (Краснокутский район), в пос. Тимонино (Дергачевский район)» и на экономический характер конфликтов «между работниками и их работодателями в Марксовском, Вольском, Ершовском районе».

Представители муниципальной власти оценивают функционирование национальных диаспор позитивно, наделяя лидеров этих социальных структур свойствами управляемости, адекватности, готовности к сотрудничеству. Эксперты-представители научного сообщества и общественных организаций, напротив, наделяют проблематику формирования, генезиса и последующего социально-экономического и политического влияния групп диаспор на развитие территории Саратовской области дискуссионностью и неоднозначностью в силу явного снижения влияния этнокультурных центров на

процессы в диаспорах. Прямая цитата: «В первую очередь: азербайджанская, курдская, узбекская, казахская, украинская. Связано это с тем, что снизился уровень целевой поддержки этих центров, почти нет представителей этих общин во власти, позиционирующих себя как представители этих центров или напрямую поддерживающих их деятельность. Исчезли информационные программы на местном телевидении (общедоступный ресурс на территории всей области, особенно для пожилых), посвященные работе национальных центров и их лидеров. Нет информационной «раскрутки» поддержки власти не в виде грантов именно на уставную деятельность, авторитет организаций и их лидеров снижается – влияние на диаспору уменьшается. Нет обратной связи с ФМС, в задачу которой входит «фильтрация и легализация» мигрантов».

Оценки уровня адаптации и конфликтности различных категорий мигрантов эксперты оценивают неравнозначно: от «низкой адаптированности до полной»; от отсутствия конфликтности до высочайшей степени конфликтного потенциала, где «реализация данного потенциала – вопрос времени». Эксперт-представитель общественной организации указывает на очевидные проблемные зоны. Прямая цитата: «С включением структуры ФМС в структуру МВД произошло значительное сокращение штата, на многие должности, как руководителей, так и специалисты стали попадать люди из других структур МВД, не обладающие должной подготовкой и навыками. В 2014 году, когда область в период с марта по декабрь приняла 10 000 беженцев только с Украины, национально-культурный украинский центр (СРОО «СЗУП») в круглосуточном режиме осуществлял взаимодействие со структурами ФМС, причем на территории всей области; совместными усилиями был выработан механизм легализации этой категории граждан».

Эффективность взаимодействия органов государственной власти с национально-культурными автономиями Саратовской области оценивалась экспертами в диапазоне от высокого (эксперты-представители муниципальной власти) до низкого (представители общественных организаций и научного сообщества). Прямая цитата: «Взаимодействие с автономиями происходит на уровне, который позволяет действующее законодательство, но Закон о НКА должен быть наполнен реальными финансовыми обязательствами государства. Многие положения Закона декларативные и не отвечают реальности».

Деятельность органов власти (на федеральном уровне, региональном и уровне МСУ) в области реализации этноконфессиональной политики за последний год, по оценке экспертов-представителей муниципальной власти, «эффективна», «продуктивна» и «конструктивна», эксперты-представители научного сообщества и общественных организаций предложили



нисходящую градацию. Так, межэтнические отношения (с [само] презентацией своей этнокультурной принадлежности (особости)) формируются на самом низовом уровне социальных взаимодействий (семья, двор, микрорайон), слабым «звеном» видится уровень МСУ.

Эксперты-представители муниципальной власти были единодушны в позитивной оценке программ и мероприятий без уточнения и конкретизации. Областных мероприятий в этом году стало больше. Традиционно был упомянут этнографический комплекс «Национальная деревня народов Саратовской области». Иную точку зрения представили эксперты-представители общественных организаций и научного сообщества, указав на то, что необходимо «создание постоянно действующей структуры по обмену и анализу информации с привлечением представителей правоохранительных органов, руководителей национальных объединений (работа в “закрытом режиме”), а также создание постоянно действующей профессиональной региональной системы этномониторинга».

Эксперты указали на просчеты, допущенные в процессе реализации программ и мероприятий, ориентированных на этноконфессиональные отношения. Прямые цитаты: «Сложно выявить лидеров, с которыми можно было бы предметно работать и которых слушались бы его земляки»; «Учитывая события в Пугачеве 2013 г., систему мониторинга этноконфессиональных отношений, которая бы реализовалась совместно с представителями местного самоуправления и институтами гражданского общества, нужно было вводить раньше».

Анализируя вопросы реализации программ и мероприятий, ориентированных на этноконфессиональные отношения, эксперты-представители общественных организаций указали на необходимость усиления работы по изучению процессов межнациональных отношений и миграции в муниципальных образованиях Заволжья. Цитата: «Значительная часть иммигрантов, прибывших в сельские поселения за последнюю четверть века, например, курды, езиды, дунгане, представляют собой хорошо консолидированные, замкнутые, внутренне спаянные национальные общины, расположенные компактно. В границах одного района предпочитают селиться в двух–трех муниципальных образованиях. По ряду признаков выявлена тенденция к внутренней миграции значительной части переселенцев (например, курдов) из пограничных районов в районы, соседствующие с областным центром. Заметна тенденция увеличения доли переселенцев (например, курдов, езидов, дунган) в структуре населения ряда сельских поселений: кроме продолжающейся миграции, на данный процесс оказывает влияние высокая рождаемость в их семьях. Анализ показывает, что при сохранении сложившихся тенденций через 8–10 лет межэт-

нический баланс в ряде сельских поселений Заволжья может коренным образом измениться. В ряде муниципальных образований, в сельских поселениях будут преобладать переселенцы из стран Центральной Азии, российского Северного Кавказа. При этом непредсказуемые последствия может иметь изменение собственников земель сельскохозяйственного назначения. В Озинском, Краснокутском, Ершовском, Перелюбском районах эти процессы происходят в ускоренном темпе, в остальных районах Заволжья идут замедленно, но неуклонно. Особенно остро в Краснокутском, Озинском, Ершовском и других районах стоит вопрос организации выпаса скота, принадлежащего курдскому населению. Осуществляют выпасы на угодьях, им не принадлежащих, иногда допускают поправки озимых культур. На этой почве периодически возникают бытовые конфликты. В любой момент бытовые, хозяйственные конфликты могут перерасти в межнациональные».

Итак, результаты исследования демонстрируют следующие тенденции. Общая оценка динамики межнациональных отношений в Саратовской области позволяет говорить о стабильности: 65,0% респондентов говорят о неизменности ситуации, почти треть отмечают улучшения (7,6% – значительные и 22,6% – некоторые), 4,8% отметили ухудшения.

Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Саратовской области, составила 73,0% (сводный показатель отражает тенденционные значения по ряду переменных: оценка динамики межнациональных отношений за последние два года; доля тех, кто никогда не сталкивался и не слышал о конфликтных ситуациях, вызванных национальными или религиозными разногласиями; уровень принятия человека иной национальности и веры).

Доля населения области, удовлетворительно отзывающегося о реализации этнокультурных прав, составила 66,4%. Сводный показатель формировался по следующим критериям: доля тех, кто никогда не сталкивался и не слышал о ситуациях нарушения национальных прав; доля упоминаний случаев нарушения национальных прав; конкретизация случаев (форм проявления) нарушений национальных прав; оценка степени успешности стратегии национальной политики в регионе.

Итоговый сводный показатель уровня толерантности по отношению к представителям иных национальностей формировался по ряду индикаторов: типы социальных дистанций по отношению к представителям иных национальностей, характеристика ближайшего окружения респондентов, наличие конфликтных ситуаций или случаев дискриминации по национальному признаку, чувства и эмоции по отношению к представителям иных национальностей. С уче-



том данных по всем индикаторам итоговый показатель уровня толерантности по отношению к представителям иных национальностей составил 81%.

В числе предложенных мер повышения качества национальной политики региона, по результатам массового исследования, остаются, как и в 2017 г.: обеспечение условий равенства и учет интересов всех этносов; организация встреч с населением; ужесточение миграционной политики; популяризация национальных праздников; реализация программ воспитания патриотизма среди подрастающего поколения.

Опрос экспертов дал возможность более основательно проанализировать состояние этноконфессиональных отношений и государственной национальной политики в области.

При существенных различиях в общих оценках межэтнических отношений в региональном контексте, деятельности НКА, общественных организаций и органов власти в области реализа-

ции этноконфессиональной политики между респондентами-представителями органов власти и респондентами-представителями общественных организаций и научного сообщества проявилось принципиальное согласие по поводу современного состояния межнациональных отношений в Саратовской области в части этнополитической ситуации со стороны органов государственной власти и органов МСУ. Современная этнополитическая ситуация оценивается как стабильная и относительно спокойная.

#### Примечания

- <sup>1</sup> См.: Этноконфессиональная ситуация в Саратовской области : общая характеристика и проблемы реализации государственной национальной политики в регионе : учебное пособие / сост. : И. А. Бегина, С. Г. Ивченков, Я. А. Никифоров, С. В. Ситникова, Н. В. Шахматова. Саратов : Саратовский источник, 2017.

Поступила в редакцию 10.11.2020, после рецензирования 25.11.2020, принята к публикации 01.12.2020  
Received 10.11.2020, revised 25.11.2020, accepted 01.12.2020