



Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21, вып. 4. С. 442–446

*Izvestiya of Saratov University. Sociology. Politology*, 2021, vol. 21, iss. 4, pp. 442–446

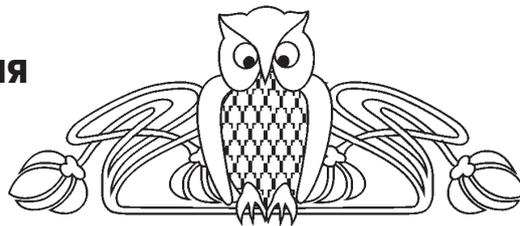
<https://soziopolit.sgu.ru>

<https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-4-442-446>

Научная статья

УДК 329.78

## Российские модели взаимодействия органов государственной власти и молодежных объединений



И. В. Андропова<sup>✉</sup>, Е. В. Семочкина

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С. П. Королева, Россия, 443086, г. Самара, Московское шоссе, д. 34

Андропова Ирина Владимировна, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления, m838om@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8278-7254>

Семочкина Екатерина Владиславовна, аспирант кафедры государственного и муниципального управления, semochkina@internet.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4627-0607>

**Аннотация.** На основе анализа взаимодействия органов государственной власти с молодежными объединениями в 1990–2000-е гг. авторы приходят к выводу, что работа в таких структурах предоставляет возможность вовлечения молодежи в решение социально-экономических, политических процессов в регионах через проектную и нормативную деятельность. Обосновывается целесообразность активизации этой деятельности, поскольку именно в процессе такого взаимодействия формируется активная гражданская позиция молодежи.

**Ключевые слова:** молодежь, парламент, орган власти, молодежная политика, правительство, избирательная комиссия, закон

**Для цитирования:** Андропова И. В., Семочкина Е. В. Российские модели взаимодействия органов государственной власти и молодежных объединений // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21, вып. 4. С. 442–446. <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-4-442-446>

Статья опубликована на условиях лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0)

Article

### Russian models of interaction between state authorities and youth associations

I. V. Andronova<sup>✉</sup>, E. V. Semochkina

Samara National Research University, 34 Moskovskoye shosse, Samara 443086, Russia

Irina V. Andronova, m838om@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8278-7254>

Ekaterina V. Semochkina, semochkina@internet.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4627-0607>

**Abstract.** Based on the analysis of the interaction of state authorities with youth associations in the 1990s–2000s, the authors conclude that engagement in such structures provides an opportunity to involve young people in social, economic, and political processes in the regions through project and regulatory activities. Expediency of activating such activities is justified, since it is in the process of such interaction that an active civil position of young people is formed.

**Keywords:** youth, parliament, body of power, youth policy, government, electoral commission, law

**For citation:** Andronova I. V., Semochkina E. V. Russian models of interaction between state authorities and youth associations. *Izvestiya of Saratov University. Sociology. Politology*, 2021, vol. 21, iss. 4, pp. 442–446 (in Russian). <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-4-442-446>

This is an open access distributed under the terms of Creative Commons Attribution 4.0 International License (CC-BY 4.0)

Правовое поле, в котором развивается молодежная политика в нашей стране, в 2020 г. пополнилось обновленным текстом Основного закона государства<sup>1</sup>, а также федеральным законодательством. Молодежь с принятием Федерального закона № 489 «О молодежной политике в Российской Федерации»<sup>2</sup> увеличила свои ряды до 41 млн человек. Сейчас молодой человек в воз-

расте от 14 до 35 лет обладает поддержкой со стороны государства, которая направлена на воспитание патриотизма, нравственности, развитие научного потенциала молодых ученых, поддержку молодых семей, содействие предпринимательской деятельности молодежи. Свое исследование мы посвятили развитию института наставничества, поддержке молодежных инициатив, содей-



ствию международному и межрегиональному сотрудничеству в области молодежной политики.

Координация деятельности молодежных организаций осуществляется через дополнительную систему государственных органов и молодежных объединений. Это позволяет более эффективно взаимодействовать на межведомственной основе, учитывать интересы молодежи, а также активизировать действия молодежи в реализации различных проектов, направленных на решение социальных вопросов, затрагивающих сферу образования, культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта.

Характеризуя этапы становления и развития молодежной политики в нашей стране, отметим такие значимые даты, как 90-е гг. прошлого столетия. Указом Президента Российской Федерации в 1992 г. в Москве был открыт Институт молодежи, ныне Московский гуманитарный университет, ставший преемником научно-исследовательского центра ВКШ при ЦК ВЛКСМ, который регулярно представляет Правительству РФ аналитические отчеты о положении молодежи и вносит предложения по решению возникающих проблем.

В 1993 г. целью государственной молодежной политики было создание правовых, экономических, организационных условий и гарантий для реализации личности молодежи и развития молодежных объединений, инициатив движения, в частности: содействие социальной, духовной и культурной жизни, социальному развитию, физической активности молодежи, предотвращению дискриминации молодых граждан по возрасту; создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества; дать возможность молодым людям самим выбирать свой жизненный путь, добиваясь личного успеха; реализовать инновационный потенциал молодежи в интересах социального развития и развития самой молодежи.

Указанные общие цели и принципы политики должны реализовываться на всех уровнях государственного управления в Российском государстве. Органы публичной власти с учетом своей компетенции осуществляют меры в сфере государственной молодежной политики на основе нормативных правовых актов и программ, которые принимались в развитие Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации». Данный правовой документ утратил свою юридическую силу в связи с принятием федерального законодательства о молодежи в декабре 2020 г. Дальнейшее развитие правовых основ было представлено примерами создания различных форм и объединений, изучающих молодежную политику в различ-

ных регионах страны. Так, в Москве в феврале 1999 г. был создан Совет по делам молодежи при Правительстве Москвы, который возглавлял вице-мэр; в Республике Коми создан межведомственный координационный совет при Главе Республики; Приказом Министерства образования Российской Федерации от 8 июня 2001 г. № 2334 создан Координационный совет по вопросам взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями при Министерстве образования Российской Федерации<sup>3</sup>.

Начало 2000-х гг. привело к дальнейшему развитию инициатив государственной власти по отношению к молодежи. Как отмечает в своем исследовании О. Фурсов, «важным шагом в развитии молодежного парламентаризма в России стало создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, которая начала свою работу 28 октября 2002 года. Эта консультативно-совещательная структура создана для изучения проблем молодежи в Российской Федерации, оказания содействия Государственной Думе в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, обеспечения взаимодействия органов государственной власти с молодыми гражданами»<sup>4</sup>.

Указанные инновации содействовали процессу легитимации по созданию общественных молодежных парламентов во всех регионах страны. Их деятельность способствовала актуализации возникающих проблем в молодежной среде, участию студенческой молодежи в законодательных процессах.

Общественная молодежная палата участвует в разработке государственной молодежной политики и разработке законопроектов. Его представители выступают в качестве экспертов, мнения которых также учитываются при формировании бюджета Российской Федерации

Молодежное парламентское движение – это деятельность, направленная на формирование и развитие общественных консультативно-совещательных структур молодежи на различных уровнях государственной власти. В России молодежные парламенты формируются непосредственно при органах государственной власти в качестве консультативно-совещательных органов, действующих на добровольной основе. Учитывая опыт развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации, в качестве наиболее эффективных можно выделить следующие основные его формы:

1) молодежные парламенты, созданные при органах законодательной власти. Являясь общественным совещательным органом, члены их избираются от максимально возможного количества территорий, образовательных учреждений, других организаций, молодежных общественных объединений;



2) молодежные парламенты или молодежные правительства, созданные при органах исполнительной власти. Однако понятие «парламент» подразумевает организацию взаимодействия с органами законодательной власти. Эффективнее при органах исполнительной власти создавать молодежные правительства – институт молодых стажеров, получающих в процессе деятельности хорошую практику административной работы и привносящих в деятельность государственных органов «свежие» идеи.

Создание Общественной молодежной палаты демонстрирует заинтересованность законодательной власти на федеральном уровне в вовлечении молодежи в процесс решения собственных проблем путем развития законодательной инициативы и реализации конституционного права молодых граждан на участие в управлении делами государства<sup>5</sup>.

Следующим этапом стало появление молодежных правительств в регионах страны. Их деятельность направлена на вовлечение студенческой молодежи в реальные процессы управления регионами. Молодежное правительство, которое формируется на конкурсной основе, состоит из людей в возрасте от 18 до 30 лет, каждый молодой министр закреплен за профильным региональным министром.

Организацией, призванной популяризировать, координировать и поддерживать деятельность института молодежных правительств в России, является Ассоциация молодежных правительств Российской Федерации, которая появилась в апреле 2008 г. На сегодняшний день в 72 субъектах Российской Федерации работают молодежные правительства. Среди наиболее значимых направлений их деятельности – не только подготовка к профессиональной деятельности в сфере государственной гражданской службы, но и более интересные задачи, связанные с разработкой инновационных проектов, способных помочь в решении наиболее сложных проблем своего региона или муниципалитета.

На современном этапе развития российского общества молодое поколение заинтересовано в активной работе по продвижению и развитию инновационных идей, связанных с внедрением цифровых технологий в систему публичного управления. Учитывая, что молодежной среде как особой социально-демографической группе присущи не только положительные, но и негативные характеристики, государству необходимо после выявления этих характеристик с участием научного сообщества принять комплекс мер, направленных на развитие прогрессивных тенденций и предотвращение негативных.

Например, к положительным характеристикам молодежи относятся проявление интереса к самообразованию, новые инновационные идеи видения современности, пропаганда здорово-

го образа жизни, а к отрицательным – низкий уровень политической и правовой культуры, недостаточный уровень интеграции талантливой молодежи, неэффективный механизм взаимодействия органов государственной власти и молодежного сообщества. В настоящее время взаимодействие государства и молодежных общественных объединений в России осуществляется в следующих направлениях:

- создание институтов осуществления государственной молодежной политики;
- финансовое обеспечение деятельности молодежных объединений;
- информационное обеспечение деятельности молодежных объединений;
- научно-методическая поддержка молодежных объединений;
- кадровое обеспечение;
- научные разработки проблем молодежи<sup>6</sup>.

Следует отметить, что сегодня в России накоплен действительно ценный опыт в области государственной молодежной политики. Во то же время надо сказать, что существует ряд серьезных проблем в сфере взаимодействия государства и молодежных общественных объединений. Эксперты указывают на фрагментарный характер поддержки общественных объединений, преобладание субъектно-объектного характера взаимодействия, когда государство выступает заказчиком, а общественное объединение – исполнителем в сфере государственной молодежной политики. Не предпринимается попытка понять основополагающие принципы поддержки и взаимодействия общественных объединений, что приводит к острой конкуренции внутри государственного сектора за поддержку со стороны государственных органов. Формы осуществления данной программы очень разнообразны: общественные молодежные приемные, организация мониторингов в молодежной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик на страницах периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний. В таком понимании создание молодежного парламента является одним из методов работы государственных органов, общественных объединений, а не целью и не конечным продуктом<sup>7</sup>.

В марте 2016 г. в целях совершенствования механизмов взаимодействия Федерального агентства по делам молодежи и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующих государственную молодежную политику, а также для оценки эффективности их деятельности была утверждена система ключевых показателей реализации государственной молодежной политики региональными органами исполнительной власти, состоящая из восьми элементов.

1. Привлечение молодежи к инновационной, волонтерской деятельности, научно-техническо-



му творчеству; содействие карьерным устремлениям; поддержка и взаимодействие с общественными организациями и движениями.

2. Наличие муниципального и регионального молодежного форума; участие молодежи субъекта РФ в окружных молодежных форумах, Всероссийских молодежных образовательных форумах, международных молодежных форумах.

3. Грантовая поддержка.

4. Работа с АИС «Молодежь России».

5. Наличие Совета молодых ученых и специалистов при высшем органе исполнительной власти; наличие молодежной коллегиально-совещательной структуры при высшем органе исполнительной власти региона.

6. Наличие регионального государственного бюджетного учреждения по работе с молодежью; муниципального бюджетного учреждения; ресурсного центра по развитию добровольчества, а также для молодежных организаций, ресурсных центров международного молодежного сотрудничества, имеющего договоры с Росмолодежью.

7. Наличие сайта; наличие в социальных сетях групп органа исполнительной власти; освещение деятельности; публикации.

8. Наличие в субъекте Российской Федерации закона о молодежи и/или молодежной политике, о поддержке молодежных и детских объединений, программы по реализации молодежной политики и другие программы<sup>8</sup>.

Сегодня молодежная политика имеет множество форм и методов ее реализации. И уже стало очевидно, что тенденции ее развития смещаются в сторону участия молодежи в социально-экономическом развитии своих территорий, воспитания и образования компетентных кадров, а также создания и функционирования организованных образований, включенных в жизнь молодежи. Такими организованными образованиями сегодня являются органы молодежного самоуправления, которые действуют на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О политических партиях” и Федеральный закон “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”» идет формирование участковых избирательных комиссий со сроком полномочий пять лет. В связи с этим особую роль приобретает подготовка молодых специалистов для избирательной системы. Молодежные избирательные комиссии, создаваемые при избирательных комиссиях различного уровня, являются источником кадрового резерва для избирательной системы<sup>9</sup>.

Союз молодежных избирательных комиссий (МИК) Российской Федерации был создан для

координации работы молодежных объединений. Целями Союза МИК России являются: создание и развитие системы молодежных избирательных комиссий Российской Федерации; повышение правовой, политической и избирательной культуры молодежи; популяризация избирательных процессов среди молодежи РФ; повышение уровня доверия к избирательной системе Российской Федерации; содействие проведению выборов в органы молодежного самоуправления. Члены Союза МИК России – уполномоченные представители молодежных избирательных комиссий субъектов, делегированные Молодежной избирательной комиссией субъекта Российской Федерации в Союз МИК России.

В 2014 г. Центральная избирательная комиссия РФ приняла постановление «О Молодежной электоральной концепции». Концепция направлена на реализацию новых подходов и способов работы с молодыми избирателями в возрасте от 18 до 35 лет на основе аналитических данных с учетом имеющегося опыта и существующих на сегодняшний день направлений работы по повышению правовой культуры и электоральной активности молодых избирателей и форм взаимодействия организаторов выборов с общественными и молодежными организациями<sup>10</sup>.

Таким образом, в постсоветский период создается система взаимодействия органов государственной власти с молодежью, внедряются новые формы, методы и технологии работы с молодежью, развиваются направления работы с подрастающим поколением, принимаются нормативные правовые акты на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Следует иметь в виду, что молодежная политика как инструмент обеспечения социального развития молодежи не может быть реализована в виде отдельной отрасли, сферы управления. Основным способом реализации такой политики должна стать координация деятельности различных государственных и негосударственных институтов при условии наличия общей стратегии молодежной политики, понимания тенденций и перспектив ее развития. Активную роль в этом процессе могут играть преподаватели социогуманитарных дисциплин в учебных заведениях. Только в этом случае можно ожидать эффективных решений и возможных позитивных изменений в политической активности российской молодежи.

## Примечания

<sup>1</sup> См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».



- <sup>2</sup> См.: О молодежной политике в Российской Федерации : федер. закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- <sup>3</sup> См.: *Щеголев С. Д.* Механизмы взаимодействия органов государственной власти и молодежных объединений // Вестник государственного и муниципального управления. 2018. № 3 (29). С. 44–50.
- <sup>4</sup> *Фурсов О. Б.* Создание Общественной Молодежной Палаты при государственной Думе Федерального Собрания РФ и основные направления её деятельности // Известия Самарского научного центра РАН. 2005. Т. 7, № 2. С. 489–495.
- <sup>5</sup> См.: *Барышная Н. А., Самохвалов Н. А.* Молодежный парламентаризм в России на современном этапе : концептуальный анализ // Вестник Забайкальского государственного университета. 2020. № 4. С. 42–47. <https://doi.org/10.21209/2227-9245-2020-26-4-42-47>
- <sup>6</sup> См.: *Катышевская Т. А.* Становление государственной молодежной политики Российской Федерации // СКИФ. Вопросы студенческой науки. 2019. Вып. 8 (36). С. 182–190.
- <sup>7</sup> См.: *Васильева Е. И., Зерчанинова Т. Е., Никитина А. С.* Состоянии проблемы гражданского участия молодежи в местном самоуправлении : экспертный анализ // Муниципалитет : экономика и управление. 2021. № 1 (34). С. 66–75. <https://doi.org/10.22394/2304-3385-2021-1-66-75>
- <sup>8</sup> См.: *Гартвиц Б. В.* Власть в представлениях студенческой молодежи (по материалам опроса среди студентов самарских вузов 2017–2018 гг.) // Вестник Забайкальского государственного университета. 2019. Т. 25, № 2. С. 72–78. <https://doi.org/10.21209/2227-9245-2019-25-2-72-78>
- <sup>9</sup> См.: Избирательное право Российской Федерации и зарубежных стран : учебник / под ред. И. А. Алексеева, Л. А. Тхабисимовой. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2019.
- <sup>10</sup> См.: *Логунова В. П.* Повышение политического участия молодежи как фактор снижения уровня абсентеизма посредством государственной политики // Вопросы управления. 2017 № 5 (48). С. 17–22 ; *Махора Е. В.* Государственная молодежная политика в области электорального просвещения [Электронный ресурс] // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2018. № 1. С. 84–88. URL: <http://journals.mosgu.ru/trudy/article/view/684> (дата обращения: 04.06.2021). <https://doi.org/10.17805/trudy.2018.1.9>

Поступила в редакцию 12.08.2021, после рецензирования 03.09.2021, принята к публикации 10.09.2021  
Received 12.08.2021, revised 03.09.2021, accepted 10.09.2021