

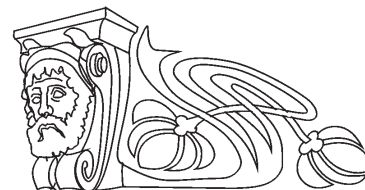


УДК 316.334.3 (470+571)

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: СТАНОВЛЕНИЕ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ

В. Л. Трёмбовецкая

Саратовский государственный университет
E-mail: morne@mail.ru



В статье рассматриваются социальные задачи общегосударственного и регионального уровня, а также возможные пути решения этих задач. В работе проанализированы многоуровневый характер социальной политики, взаимодействие федеральных и региональных властей по вопросам разработки и реализации социальной политики.

Ключевые слова: социальная политика, социальное планирование, социальное регулирование.

Social Policy in Russia: Formation and Modern State

V. L. Trembovetskaya

The article considers the social tasks of the national and regional levels, as well as possible ways of solving these tasks. The multilevel nature of social policy, the interaction of federal and regional authorities on the development and implementation of social policy are analyzed in this work.

Key words: social policy, social planning, social regulation.

В начале XXI в. в России остро встает вопрос о выборе стратегических приоритетов развития страны. На настоящий момент ключевым направлением долгосрочной социально-экономической политики государства является последовательное улучшение качества и уровня жизни населения. Социальную политику в широком понимании следует рассматривать как совокупность теоретических принципов и практических мер, разрабатываемых и реализуемых государственными и негосударственными органами, организациями и учреждениями, направленных на создание необходимых условий для жизнедеятельности, удовлетворение социальных потребностей населения, создание в обществе благоприятного социального климата¹.

Еще недавно важнейшими характеристиками социальной политики были «патерналистская» роль государства, жестко централизованная система реализации социальных гарантий, бюджетные (в основном) источники ее финансирования.

Развитие в России рыночных форм хозяйствования кардинальным образом изменяет роль государства в решении социальных проблем. В дальнейшем особую значимость для Российского государства приобретает изучение инновационного потенциала социальных реформ и тех социальных последствий, которые они вызывают

в результате своего осуществления. Прежде всего это касается вопроса социальной защиты наиболее уязвимых категорий и социальных групп населения (пенсионеры, молодежь, многодетные семьи, инвалиды и нетрудоспособные граждане).

Механизм модернизации социальной политики начинает работать с конца 1980-х гг., когда появляются первые социальные работники, открываются центры милосердия и начинается обслуживание на дому одиноких граждан и инвалидов. В начале 1990-х гг. открываются первые программы переподготовки по социальной работе, начинается прием на специальность высшего образования «социальная работа». В это время организуются курсы по практическим навыкам помощи людям, оказавшимся в кризисной ситуации, распространяется популярная психологическая литература. Однако социальных и психологических служб в этот период недостаточно и люди обращаются к религии и к разнообразным нетрадиционным помощникам.

В середине 1990-х гг. в законодательстве об основах социального обслуживания появляется понятие «консультативная помощь», определяется понятие психологической поддержки, принимаются планы развития психологических услуг. Также происходит рост количества учреждений социального обслуживания населения. Таким образом, в течение этого периода идет постепенная либерализация и рационализация социальной политики.

На современном этапе основными функциями российской социальной политики являются следующие: 1) организационная – управление социальными процессами в обществе; 2) прогнозирующая; 3) адаптационная; 4) контролирующая. Эффективная их реализация позволяет достичь главной цели современной социальной политики – динамичного равновесия социальной системы общества.

Содержание функции управления социальными отношениями есть процесс преодоления противоречий между государством как субъектом социальной политики и многочисленными социальными группами как ее объектами. Наиболее эффективным вариантом реализации данной функции, на наш взгляд, является модель, пред-



полагающая двустороннюю диалектическую связь между субъектом и объектом управления. В рамках государственной социальной политики функция управления осуществляется через регулирование внутри- и межгрупповых отношений путем использования принципа обратной связи.

Функция социального планирования и прогнозирования позволяет повысить эффективность управления социальными отношениями в обществе. В условиях сложного и противоречивого взаимодействия социальных интересов изменения в поведении индивидов – носителей этих интересов – неизбежны. Поэтому на практике абсолютная управляемость достижима лишь в принципе и в каждый конкретный момент можно говорить лишь об относительной управляемости процесса. Связана эта особенность с тем, что в силу самодетерминированности, то есть свободы, систем «с человеком», к каковым относится любая социальная группа, они требуют не столько прогнозов в собственном смысле термина, сколько сценариев развития.

Реализация функции планирования и прогнозирования позволяет предвидеть последствия принимаемых решений в социальной политике, повышая степень управляемости социальных процессов. Планирование – это организационная и общественная деятельность, ориентированная на избежание ошибок несоответствия. На наш взгляд, эффективное планирование – это, с одной стороны, планирование, приводящее к значительным изменениям, а с другой – управление изменением.

Рассмотренные выше функции современной социальной политики отвечают, скорее, выполнению «перспективных» задач и связаны с обеспечением социально стимулирующей тенденции общественного развития. Причем в современной России возможности реализации этих функций не используются в полной мере, что приводит, на наш взгляд, к ограничению социальной политики рамками текущих социальных задач, решение которых предусматривается ее социально-гарантирующими возможностями.

Решение социальных задач общегосударственного уровня невозможно без активного участия регионов в данном процессе. Это выражается в разработке регионами самостоятельной социальной политики, главным результатом осуществления которой должно стать создание в регионе равного доступа к потреблению гарантированного минимума социально значимых услуг и благ всем членам общества, независимо от места проживания. Функциональные возможности реализации региональной социальной политики связаны с необходимостью осуществления следующих действий:

– анализ потребностей населения региона в целом и отдельных социальных групп в част-

ности, возможностей и потенциала региона и его отдельных районов в решении социальных проблем, вытекающих не только из реалий переходного периода, но и из особенностей территориального характера;

– обеспечение нормального функционирования всех социальных учреждений региона;

– контроль бюджетного финансирования федеральных целевых программ и органов социального обеспечения;

– привлечение средств благотворительных и общественных фондов и организаций для поддержки особо нуждающихся категорий населения;

– разработка региональных целевых программ путем согласования действий законодательной и исполнительной ветвей власти.

Одной из особенностей региональной социальной политики является совершенствование бюджетных отношений с целью мобилизации ресурсов предпринимателей, банков, населения для социального развития и решения проблем хозяйства. Одним из источников пополнения бюджета явилось создание рынка земли. Саратовская область одной из первых в России приступила к проведению реформы земельных отношений, включая приватизацию земли и создание рынка земли. Реформа земельных отношений сейчас осуществляется в двух основных направлениях – продажа и передача долгосрочных прав на земельные участки и выкуп земли приватизированными предприятиями.

Реализация региональной социальной политики опирается на экономический потенциал, в силу этого взаимосвязь экономической и социальной политики весьма актуализируется.

Регионы различаются по экономическому положению, доступности и качества социальных услуг, здравоохранения и образования. Именно это определяет уровень развития человеческого потенциала, что, в свою очередь, усиливает значимость региональной политики в обеспечении качественного уровня жизни населения.

Таким образом, в современных российских условиях взаимодействие функциональных возможностей социальной политики региона и региональной политики государства способствует эффективному решению социальных задач как государственного, так и регионального уровня. Это является одним из проявлений многоуровневого характера социальной политики. Взаимодействие федеральных и региональных властей по вопросам разработки и реализации социальной политики должно осуществляться в рамках подлинного федерализма, основанного на принципах партнерства.

Примечания

¹ Чичканов А. В. Социальная политика России: Проблемы развития // Чиновник. 2005. № 1.