



- 15 Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Рос. газ. 2008. № 4823.
- 16 Там же.
- 17 По данным Контрольного департамента Администрации губернатора Пермского края, размещенным в интегрированной системе электронного документооборота Пермского края.
- 18 Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- 19 Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Рос. газ. 2009. № 4849.
- 20 Официальный сайт Администрации Губернатора Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admin.permkrai.ru/> (дата обращения: 15.10.10).
- 21 Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- 22 По данным Контрольного департамента Администрации губернатора Пермского края, размещенным в интегрированной системе электронного документооборота Пермского края.
- 23 Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.base.consultant.ru/> (дата обращения: 15.10.10).
- 24 Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minjust.ru/> (дата обращения: 15.10.10).
- 25 Официальный сайт Администрации губернатора Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admin.permkrai.ru/> (дата обращения: 15.10.10).
- 26 Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.agro.perm.ru/> (дата обращения: 15.10.10).
- 27 Официальный сайт Администрации Губернатора Пермского края. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.admin.permkrai.ru/> (дата обращения: 15.10.10).

УДК 32+004.9:659.4

## ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В РОССИИ

**В.Н. Выводцев**

Саратовский государственный университет  
E-mail: m838om@mail.ru

В статье речь идет об особенностях политической модернизации в России и роли информационно-коммуникационных технологий в этом процессе. Особое внимание уделено развитию информационно-коммуникационных технологий в политике, становлению информационного общества.

**Ключевые слова:** модернизация, информационно-коммуникационные технологии, информационное общество.

### Info-Communication Technologies and Political Modernization in Russia

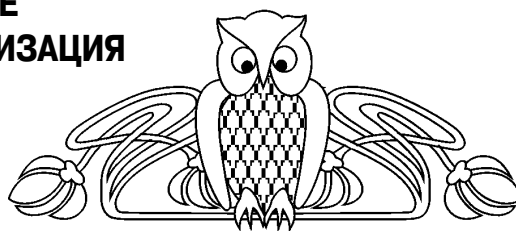
**V.N. Vyvodtcev**

The article deals with some peculiarities of political modernization in Russia. Besides, the article analyzes the role of info-communication technologies in the given process. Special attention is given to the background of info-telecommunication technologies in politics and the formation of information society.

**Key words:** modernization, info-communication technologies, information society.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своем Послании Федеральному Собранию 2009 г. определил в качестве одной из приоритетных сфер модернизации информационные технологии<sup>1</sup>.

Новые информационно-коммуникационные технологии, активно внедряясь в сферу политики,



не только качественно видоизменили прежние установки и стереотипы, но и повлияли на трансформацию моделей взаимоотношений политических институтов и индивидов. Весьма активно развивается процесс формирования нового канала политической коммуникации, динамика развития которого меняет представление о политической власти и государственном управлении, об оценке эффективности их деятельности. Изменение коммуникативных традиций сигнализирует и об определенных изменениях в политических стратегиях.

Общество, в котором мы сейчас живем, получило название информационного, для него характерны увеличение роли информационных технологий, создание глобального информационного пространства, удовлетворение потребностей населения в информационных продуктах и услугах.

В информационном обществе отчетливо прослеживается тенденция изменения приоритетов традиционно важных для развития государств и обществ ресурсов, в рамках которой на первый план выходит ресурс информационный. Информация является наиболее важным фактором, влияющим на формирование политического пространства в XXI веке. В связи с ускорением изменений,



происходящих в окружающей среде, информация выступает в качестве мощного и эффективного ресурса государственного управления.

Сегодня становится очевидным преобладание информационной составляющей деятельности людей над всеми ее другими формами и компонентами. В развитых странах сфера высоких технологий постепенно становится основным источником экономического роста, определяет структурные сдвиги в экономике, способствуя модернизации. Именно поэтому информационно-коммуникационные технологии рассматриваются как основной инструмент модернизации всей системы промышленного производства, развития социальной инфраструктуры, структурной перестройки экономики.

Информационные процессы и информационно-коммуникационные технологии играют определяющую роль в обеспечении взаимодействия людей, различными социальными группами и общественными структурами, между гражданским обществом и властью, а также в системах подготовки и распространения массовой информации.

Находящееся в стадии становления постиндустриальное общество породило ряд тенденций в сфере информации, которые уже сейчас, изменяя способы и технологии политической коммуникации, качественно трансформируют информационное поле. Так, если для индустриального общества характерны разнообразные способы организации информационных полей, потоков и политических дискурсов, то новый этап развития человечества отличается, по мнению А.И. Соловьёва, прежде всего преобразованиями качественного характера в содержании информационных потоков и приобретении информацией статуса нового в политической жизни<sup>2</sup>.

Самым революционным изменением следует признать возникшую в 70-х гг. XX столетия форму цифровой передачи информации. С появлением компьютеров предельно расширился диапазон трансляции информации, снизилась ее стоимость и исчезли многие барьеры на пути передачи и получения сообщений в информационно-коммуникационном пространстве. Благодаря изменениям в информационном поле расширились возможности участия граждан в политике, усилилась децентрализация власти и существенно выросли управленческие полномочия локальных сообществ и местных правительств. Резко возросла информационная открытость, прозрачность государства. Этому способствуют регулярное информирование населения государственными органами, готовность государства вести диалог с общественностью, а также предоставление гражданам услуг в информационной форме. Весьма показательным, что государство стремится как можно шире использовать возможности новых информационных технологий для выполнения своих функций, специально берет на себя выпол-

нение новых задач, основанных на применении цифровых способов передачи сообщений.

При рассмотрении влияния массовых коммуникаций на политические процессы российские политологи отмечают, что в постиндустриальном обществе решающим управленческим ресурсом оказывается наличие знаний и владение информацией, тогда как роль финансов и государственного принуждения становится менее значительной. Государственное, административное и другое силовое давление сменяется информационным и психологическим. Иметь важную информацию значит иметь власть, уметь отличать важную информацию от неважной означает обладать еще большей властью, возможность распространять важную информацию или замалчивать ее означает иметь двойную власть – так характеризуют когнитивный ресурс власти влиятельные немецкие политологи<sup>3</sup>.

В политической сфере информационно-коммуникативные связи представляются в качестве социального целого, структуры и институты которого предназначены для выработки, получения и переработки информации, обуславливающей осуществление политическими субъектами различных ролей и функций. Информационно-коммуникационные технологии выступают в качестве связывающего процесса, обеспечивающего взаимодействие и интеграцию всех уровней и сегментов политической системы и выполнение ее институтами всех основных функций – регулирования общественных отношений, организации, мотивации и контроля, – наделяют деятельность субъектов и носителей власти свойствами самоорганизации и саморазвития, способностью к преодолению неблагоприятных условий своего развития.

Развитие инновационных информационно-коммуникационных технологий выступает важным элементом политической модернизации страны. Итогом их внедрения становится формирование информационного общества, характеризующегося высоким уровнем развития информационных и телекоммуникационных технологий и их интенсивным использованием гражданами, бизнесом и органами государственной власти<sup>4</sup>.

Однако среди политологов существуют различные оценки взаимосвязи и взаимозависимости понятий «модернизация» и «инновационное развитие»<sup>5</sup>, которые выступают в качестве разноразрядных понятий. Модернизация институциональной среды предполагает создание благоприятного социального и политического климата, задавая определенный вектор инновационному развитию.

Характеризуя основное содержание модернизации, ученые также выделяют различные подходы к сути данного явления. С одной стороны, это переход от традиционного общества к современному, а с другой – политическая модернизация – это процесс, однажды начавшийся и



незавершаемый в принципе. Модернизация может пониматься либо как быстрое и качественное изменение институтов, ценностей, либо как длительная последовательность различных исторических этапов, необходимых для преобразования всего социального организма.

Политическая модернизация современного российского общества представляет собой совокупность важнейших процессов качественного преобразования политической системы, в результате которого эта система переходит на новый, качественно более сложный этап развития, определенную роль в котором играют информационно-коммуникационные технологии.

#### Примечания

- <sup>1</sup> [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 09.09.10).
- <sup>2</sup> См.: Политические коммуникации / Под ред. проф. А.И. Соловьёва. М., 2004.

- <sup>3</sup> См.: Грачёв Г.В. Информационные технологии политической борьбы в российских условиях // Полис. 2000. № 3. С. 15.
- <sup>4</sup> См.: Стратегия развития информационного общества: Указ Президента Российской Федерации от 07.02.2008 № Пр-212 // Рос. газ. 2008. № 34; План реализации Стратегии развития информационного общества до 2011 года: решение заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации от 13.02.2010 № Пр-357. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.infosovet.ru/actioplan> (дата обращения: 09.09.10).
- <sup>5</sup> См.: Теория и политика инновационного развития и инновации в политике. Круглый стол журнала «Полис» и ИС РАН // Полис. 2010. № 2. С. 128–145; Семенов И.С. Повестка дня российской модернизации: об акторах, уровнях и механизмах модернизационного проекта // Модернизация, авторитаризм и демократия: Сб. материалов конф. ИМЭМО РАН. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.imemo.ru/> (дата обращения: 29.03.10).

УДК 316.75:32

## ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО И ГРАЖДАНИН: ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

С.С. Плято

Саратовский государственный  
социально-экономический университет  
E-mail: [Codessp@rambler.ru](mailto:Codessp@rambler.ru)

В статье рассматриваются особенности развития в РФ «электронного правительства», проанализировано взаимодействие граждан и власти посредством применения информационных технологий. Приведены результаты авторского исследования интернет-ресурсов органов власти, а также рассмотрен ряд проблем, препятствующих реализации «электронного правительства». **Ключевые слова:** электронное правительство, гражданин, информационные ресурсы.

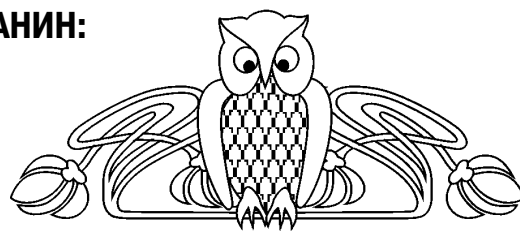
**Electronic Government and Citizen: Features of Interaction**

S.S. Pliato

The article discusses the features of development in the Russian Federation «electronic government», analyzed the interaction of citizens and government through the application of information technology. The results of original research Internet resources authorities, and also reviewed a number of problems impeding the implementation of «electronic government».

**Key words:** electronic government, citizen, information resources.

Идея создания «электронного правительства» не нова. Так, страны – лидеры по развитию демократических институтов власти имеют богатый опыт его реализации. В силу наметившейся тенденции совершенствования институтов власти в нашей стране на основе внедрения концепции



«электронного правительства» следует отметить, что она затрагивает интересы всего общества.

Для граждан интернет-порталы и сайты органов государственной власти в первую очередь являются единым источником актуальной, полной, непротиворечивой и точной информации о государственных услугах, а также возможностью получения государственных услуг по принципу «одного окна».

Для бизнес-структур это – прозрачная система государственных закупок, широкий доступ к необходимым нормативным актам, а также механизм взаимодействия бизнеса и государства, который, как и для простых граждан, влечет за собою уменьшение затрачиваемого времени для получения необходимых государственных услуг.

Для органов власти это – фактор совершенствования системы управления в области результативности и эффективности предоставления государственных услуг, а также механизм организации межведомственного взаимодействия и наиболее эффективного использования информационного ресурса.

Таким образом, целью проекта создания системы порталов государственных услуг являются повышение информационной открытости и прозрачности деятельности органов государ-