



## Слово молодым социологам

УДК 316.3 (470 + 571)

### РОЛЬ ГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛИТЕТА В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

В. С. Небога

Саратовский государственный университет  
E-mail: vitaliy-neboga@yandex.ru



В статье определяется роль городского муниципалитета в реализации социальной политики. Рассматриваются основные направления социальной политики городского муниципалитета, а также факторы совершенствования ее реализации.

**Ключевые слова:** социальная политика, социальная услуга, целевая программа, муниципалитет.

#### Role of City Municipality in Social Policy Realization in Russia

V. S. Neboga

In article the role of city municipality in social policy realisation is defined. The basic directions of social policy of city municipality, and also factors of perfection of realisation of social policy of city municipality are considered.

**Key words:** social policy, social service, target program, municipality.

В современных условиях развития российского общества социальная политика является приоритетом, поскольку действия, проводимые правительством через местные и региональные органы власти, направлены на улучшение качества и уровня жизни населения. Социальная политика в Российской Федерации исходит из конституционного определения России как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека<sup>1</sup>. Главной задачей органов местного самоуправления являются формирование и реализация муниципальной социальной политики. Социальная функция является основной, определяющей для муниципального управления среди всех остальных. Целью социальной политики выступает последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, и прежде всего качественного образования, медицинского и социального обслуживания.

Муниципальная социальная политика – это система целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения

территориального сообщества социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования<sup>2</sup>. Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти – в первую очередь с органами власти субъектов РФ. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного самоуправления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере.

Социальная политика (государственная и муниципальная) может рассматриваться в широком и более узком смысле слова. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает жизнедеятельность человека. В этом понимании вся муниципальная политика является социальной. В более узком смысле под социальной сферой муниципального образования понимается сфера воспроизводства самого человека, его физических и духовных параметров, тогда как воспроизводство материально-вещественной среды обитания человека относится к градообслуживающей сфере.

При разработке социальной политики должны определяться приоритеты, которые в данный конкретный момент являются для общества наиболее настоятельными и неотложными, требуя первоочередного решения. Государственная и муниципальная социальная политика реализуется через социальное планирование и управление посредством системы социальных мероприятий и программ, проводимых федеральными, региональными и местными органами.

На муниципальном уровне конкретизируются методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в привязке к особенностям конкретных территорий<sup>3</sup>. Задачей органов местного самоуправления как наиболее приближенных к населению является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.



На основе региональных норм и нормативов органами местного самоуправления могут разрабатываться местные социальные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования.

Муниципальная политика в социальной сфере городского муниципалитета прежде всего направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в частности:

1) удержание на социально безопасном уровне безработицы;

2) поддержку населения, живущего ниже уровня прожиточного минимума.

Фактический объем социальных услуг, предоставляемых населению органами местного самоуправления, таков:

- комплексные центры социального обслуживания ветеранов и других социальных групп;
- социально-реабилитационные центры и социальные приюты для несовершеннолетних;
- дома инвалидов и престарелых;
- детские дома;
- центры психолого-педагогической помощи населению.

Органы местного самоуправления осуществляют также мероприятия и содержат организационные структуры по борьбе с наркоманией, с детской беспризорностью, содействуют организации занятости населения, участвуют в подготовке и регистрации трудовых соглашений между трудовыми коллективами и работодателями на территории муниципальных образований, в разрешении трудовых споров.

Одним из главных направлений социальной муниципальной политики городского муниципалитета является развитие социальной инфраструктуры. Целью данного направления социальной политики является обеспечение доступности для всех жителей города гарантированных государством и городским самоуправлением качественных бесплатных услуг образования, здравоохранения, культуры, спорта, проведение институциональных преобразований в этих сферах, а также в жилищно-коммунальном хозяйстве с целью их развития, увеличения функционального и организационного разнообразия, расширения набора платных услуг высокого качества.

Динамично меняющаяся социально-экономическая ситуация требует постоянного совершенствования форм и методов реализации муниципальной социальной политики, реализация которой в современных условиях осуществляется через применение целевых программ. Целевая программа представляет собой согласованный по целям, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, социально-экономических, производственных, организационно-хозяйственных и других мероприятий, направленных на решение какой-либо одной или нескольких взаимосвя-

занных проблем. Программа должна иметь выраженный целевой характер, ориентироваться на эффективное решение поставленной проблемы и характеризоваться конкретными конечными результатами.

Анализ и прогноз социально-экономической проблемной ситуации, выявление социальных проблем, решение которых целесообразно программно-целевым методом, осуществляются с помощью постоянно действующего мониторинга, представляющего собой информационно-аналитическую основу разработки и реализации городских социальных программ.

Система целевых программ по реализации городской социальной политики включает следующие программные комплексы, каждый из которых состоит, в свою очередь, из ряда программ и подпрограмм: комплекс программ по обеспечению эффективной занятости населения, повышению качества и конкурентоспособности рабочей силы; программы по социальной защите неконкурентоспособных категорий населения; программы по развитию, структурному и функциональному совершенствованию сферы социальных услуг; программы по обеспечению гражданской безопасности; комплекс программ по развитию, структурному и функциональному совершенствованию социальной инфраструктуры. Наиболее значимые ведомственные целевые программы, реализованные в городе Саратове в 2010 г., – «Капитальный ремонт теплотрасс города Саратова на 2010 год»; «Ремонт дорожно-уличной сети муниципального образования “Город Саратов” на 2010 год»; «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда на 2010 год»; «Обеспечение жильем молодых семей г. Саратова на 2010 год»; «Молодежь Саратова» на 2010 год; «Старшее поколение» на 2010 год; «Здоровый ребенок» на 2010 год<sup>4</sup>.

Важным фактором успешной реализации городской социальной политики является ее идеологическое обеспечение, которое должно способствовать преодолению отчуждения населения города от власти, а власти – от ответственности за результаты социальной политики, а также созданию в городе благоприятного социально-психологического климата.

Другими важными факторами совершенствования реализации социальной политики городского муниципалитета являются: разработка системы нормативно-правовых актов по социальной политике в городе, отстаивание городских интересов в процессе создания законодательных основ социальной политики на областном и федеральном уровне; установление нормативов бюджетных средств на социальное развитие, обеспечивающих вначале простое, а затем расширенное воспроизводство муниципальной социальной инфраструктуры; разработка городской структурной и инвестиционной политики исходя из социальных приоритетов, интересов и потреб-



ностей жителей города; достижение согласия (общественный договор) с предпринимателями и профсоюзами; организация конструктивного взаимодействия инициативного населения с муниципальными ведомствами и службами по реализации совместных программ; активная поддержка благотворительности; последовательная функциональная децентрация управления; поддержка общественного самоуправления и общественных инициатив; формирование системы социальных стандартов и норм обеспеченности горожан важнейшими услугами социальной сферы; появление системы социального мониторинга.

Местное самоуправление составляет одну из важнейших частей механизма управления,

который позволяет оптимально сочетать интересы и права человека и местные, региональные, общегосударственные интересы. Таким образом, именно муниципальная социальная политика должна быть наиболее результативной.

#### Примечания

- <sup>1</sup> См.: Система муниципального управления. СПб., 2005. С. 225.
- <sup>2</sup> Там же. С. 221.
- <sup>3</sup> Там же. С. 228.
- <sup>4</sup> Целевые программы // Ведомственные целевые программы, реализуемые в 2010 году. URL: <http://www.saratovmer.ru/development/programms/> (дата обращения: 12.03.2011).

УДК 316.334.2 (470+571)

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РФ

Н. С. Соболев

Саратовский государственный университет  
E-mail: felobos@mail.ru

В статье рассматриваются проблемы сертификации пищевой продукции. Анализируются вопросы качества хлебной, мясной, молочной и другой продукции. Отмечается необходимость уделять внимание безопасности потребления продуктов питания, содержащих генно-модифицированные организмы (ГМО).

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, питание, генно-модифицированные организмы.

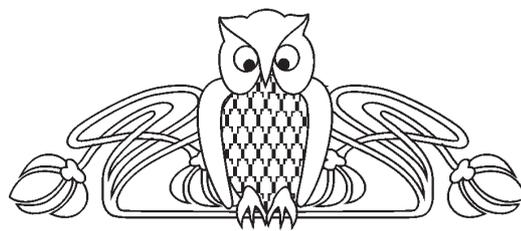
#### Food Health and Safety of the Population of the Russian Federation

N. S. Sobolev

In article problems alimentary production are surveyed. Questions of quality of grain, meat, milk and other production are analyzed. Necessity to give to safety of consumption of foodstuff containing the genetically-modified organisms (GMO) becomes perceptible.

**Key words:** food safety, food, genetically-modified organisms.

Отмена жестких стандартов на изготовление пищевой продукции и переход на техрегламенты, которые могут разрабатываться на многие продукты самими производителями продовольствия, могут иметь следствием снижение качества и безопасности продуктов питания. А ограничение количества проверок соответствующими надзорными органами качества пищи по срокам дает изготовителям и торговым работникам возможность манипулировать низкокачественными и фальсифицированными пищевыми продуктами.



Крупные торговые сети предъявляют поставщикам жесткие требования в отношении качества продуктов питания, поскольку имеют хорошую технологическую службу, современное лабораторное оснащение, предназначенное для контроля качества пищи. Однако для мелких и средних торговых предприятий это не всегда доступно, особенно после того как весной 2010 г. была отменена обязательная сертификация продуктов питания. Проверка качества пищевой продукции до этого осуществлялась только в лабораториях, сертифицированных государственными органами, а теперь производители имеют право сами заполнять декларацию соответствия.

По мнению отдельных экспертов, отмена обязательного сертификации пищевой продукции не должна привести к обвалу качества продуктов питания, поскольку на Западе их качество и безопасность контролируют сами производители.

Производство таких продуктов питания, как молоко, масложировая продукция, соки и некоторые другие, регулируется в РФ федеральными технологическими регламентами. Новый технический регламент «О требованиях к мясу и мясной продукции, их производству и обороту» призван дать потребителю уверенность в том, что, например, в колбасе содержатся лишь те ингредиенты, которые указаны на этикетке, и так же по другим мясным продуктам. Однако многие эксперты